

ПРОЕКТ

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ГОРОДА ТУЛУНА
«ТРУД»**

Тулун 2019 год

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование муниципальной программы	Муниципальная программа города Тулуна «Труд»
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Комитет по экономике администрации городского округа
Соисполнители муниципальной программы	
Участники муниципальной программы	Отдел труда Комитета по экономике администрации городского округа
Цель муниципальной программы	Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования – «город Тулун» и осуществление государственной политики в сфере труда в муниципальном образовании «город Тулун».
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях, расположенных на территории муниципального образования – «город Тулун». 2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения. 3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда. 4. Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения. 5. Реализация государственной политики в сфере труда в пределах полномочий органов местного самоуправления.
Сроки реализации муниципальной программы	2020 – 2025 годы
Целевые показатели муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Количество случаев производственного травматизма со смертельным исходом в расчете на 1 тысячу работающих; 2. Уровень производственного травматизма в расчете на 1 тысячу работающих; 3. Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам от общего количества работников; 4. Уровень общей безработицы в среднем за год; 5. Доля численности работников, охваченных действием коллективных договоров, в общей численности занятых в экономике; 6. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников.
Подпрограммы муниципальной программы	–
Ресурсное обеспечение муниципальной программы	Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования составляет 3933,6 тыс.

	<p>рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - за счет средств местного бюджета 156,0 тыс. рублей; - планируемые средства, привлекаемые из областного бюджета 3777,6 тыс. рублей.
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствие случаев производственного травматизма со смертельным исходом; 2. Снижение уровня производственного травматизма; 3. Снижение удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам от общего количества работников; 4. Снижение уровня общей безработицы; 5. Увеличение доли численности работников, охваченных действием коллективных договоров, в общей численности занятых в экономике; 6. Увеличение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников.

РАЗДЕЛ 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В течение ряда лет в г. Тулуне наблюдается неблагоприятная ситуация, связанная с состоянием условий и охраны труда в отдельных организациях.

Неудовлетворительное состояние условий и охраны труда в организациях города является основной причиной производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

По состоянию на 01.01.2019 г. количество занятых в экономике составляет 14,13 тыс. человек.

На предприятиях города Тулуна, подлежащих обследованию по условиям труда (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство электроэнергии, газа и воды, строительство, транспорт и связь), в 2018 году, по данным Иркутскстата, были заняты 1,706 тысячи человек. Удельный вес работающих в условиях труда, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам, в 2018 году, по данным Иркутскстата, составил 52,1% от общей численности занятых в экономике (в 2017 году – 56,6%).

На уровне муниципального образования организована системная работа по управлению охраной труда. В ней задействованы органы местного самоуправления, органы контроля и надзора, на уровне организаций – специалисты по охране труда, обеспечивающие выполнение требований охраны труда в организациях города.

В настоящее время реальное состояние экономики муниципального образования – «город Тулун» привело к износу производственных фондов. Устаревшие технологии в организациях города не могут совсем исключить производственный травматизм и профессиональные заболевания. Максимально снизить уровень производственного травматизма и профессиональных заболеваний можно только проводя постоянную и целенаправленную работу в сфере охраны труда.

В настоящее время в организациях всех форм собственности, расположенных на территории области недостаточное внимание работодателей уделяется следующим вопросам:

- обеспечения безопасности труда на рабочих местах;
- проведению аттестации рабочих мест по условиям труда;
- организации обучения по охране труда;
- обеспечению прохождения работниками медицинских осмотров и обеспечению их современными средствами индивидуальной защиты.

Следует отметить что, это требует постоянного контроля со стороны администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», а также органов надзора и контроля. Возможность позитивных сдвигов в улучшении охраны труда связана с выделением наиболее приоритетных направлений деятельности, учитывающих экономические возможности и возможности обеспечения приемлемой безопасности человека на производстве.

В связи с этим, наиболее приоритетными направлениями становится работа по совершенствованию различных аспектов государственного управления охраной труда. Для этой цели, в муниципальном образовании – «город Тулун» сформирована система управления охраной труда, которая представляет собой совокупность организационных форм и методов совместных действий администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун», работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов

по вопросам охраны труда, направленных на обеспечение безопасности труда, сохранения жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

Большое количество лиц, занятых во вредных условиях труда, объясняется устаревшим технологическим оборудованием, отсутствием качественных сертифицированных средств индивидуальной защиты, несовершенством средств коллективной защиты работников (вентиляционных установок, оградительных устройств и т.д.).

Профессиональных заболеваний на территории муниципального образования «город Тулун» в 2018 году из числа работающих в организациях всех форм собственности не выявлено.

Для сведения:

Территория	Уровень профессиональной заболеваемости в расчете на 10 тысяч работников	
	2017 год	2018 год
Российская Федерация	1,31	1,17
Иркутская область	1,91	2,4

Динамика уровня профессиональной заболеваемости в муниципальном образовании «город Тулун»:

Год	2015	2016	2017	2018
Уровень профессиональной заболеваемости Кпз	0	0	0	0

Уровень профессиональной заболеваемости, который мы имеем на сегодняшний день, это, прежде всего, отражение условий труда 20 - 25-летней давности, так как 100% зарегистрированных в г. Тулуне профбольных - это лица предпенсионного и пенсионного возраста. Таким образом, значение данного показателя в силу объективных причин не может служить показателем эффективности (неэффективности) мероприятий программы в период их реализации.

Статистика производственного травматизма, в том числе со смертельным и тяжелым исходом, в организациях области показывает, что, несмотря на положительную динамику его снижения, достаточно широкую законодательную базу в сфере охраны труда, а также планомерную работу по улучшению условий и охраны труда всех заинтересованных органов, уровень производственного травматизма продолжает оставаться достаточно высоким.

По данным Иркутскстата, уровень производственного травматизма (коэффициент частоты - Кч) в 2018 году составил 1,3 случая на тысячу работающих области. При этом общее количество пострадавших от несчастных случаев на производстве на территории муниципального образования – «город - Тулун» составило в 2018 году 5 человек (в 2017 г. - 3).

Для сведения:

Территория	Уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работников	
	2017 год	2018 год
Российская Федерация	1,3	1,2
Иркутская область	1,5	1,3

Динамика уровня производственного травматизма в муниципальном образовании «город Тулун»:

Год	2015	2016	2017	2018
Уровень производственного травматизма Кпз	0,3	0,76	0,21	0,29

Анализ данных, предоставленных статистической службой МУЗ «Тулунская городская больница» свидетельствует о том, что охват периодическими медицинскими осмотрами в муниципальном образовании – «город Тулун» в 2018 году составил 6298 человек. При этом, качество периодических медицинских осмотров остается низким, что напрямую связано с оснащением лечебно-профилактических учреждений, квалификацией специалистов, осуществляющих медицинские осмотры, наличием лицензии на данный вид деятельности лечебно-профилактических учреждений. Как следствие: не выполнение основной задачи периодических медицинских осмотров - выявление профессиональных заболеваний на ранних стадиях.

В то же время, многие работодатели организуют профессиональные медицинские осмотры формально, зачастую вместо периодических медицинских осмотров проводится диспансеризация работников или медосмотр декретированного контингента, при этом утрачивается целенаправленность проведения медосмотров. Эти причины приводят к несвоевременной диагностике начальных признаков профзаболеваний, развитию профпатологии, профессиональной инвалидности. Поэтому основная деятельность муниципального образования - «город Тулун» в данном направлении, должна включать в себя проведение разъяснительной и методологической работы, направленной на своевременное проведение в организациях муниципального образования – «город Тулун», обязательных медицинских осмотров (обследований) работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда для выявления и ранней диагностики профессиональных заболеваний, проведение разъяснительной и методологической работы с организациями муниципального образования - «город Тулун» по вопросу использования ими механизма финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Таким образом, основными проблемами в сфере обеспечения безопасности и охраны труда в муниципальном образовании – «город Тулун» являются:

- нарушения в системе медико-санитарного обеспечения работающих, недостаточная профилактическая работа профессиональной заболеваемости, отсутствие необходимой подготовки врачей, участвующих в медицинских осмотрах;

- устаревшее технологическое оборудование, отсутствие качественных сертифицированных средств индивидуальной защиты, несовершенство средств коллективной защиты работников (вентиляционных установок, оградительных устройств и т.д.);

- недостаточное внимание работодателей к вопросам обеспечения безопасности труда на рабочих местах, в том числе проведению аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда, организации обучения по охране труда, обеспечению прохождения работниками медицинских осмотров, обеспечению современными средствами индивидуальной защиты;

- необходимость обеспечения повышенного внимания работодателей к обновлению и реконструкции основных производственных фондов в целях снижения уровня занятости работников в условиях труда, не отвечающих гигиеническим нормативам.

Анализируя динамику основных показателей занятости населения на территории муниципального образования «город Тулун» положение на рынке труда стабилизируется.

Согласно данным представленных ОГКУ ЦЗН города Тулуна за 2018 год в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратилось 1784 жителей города Тулуна, что на 3,6% ниже по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в 2017 году – 1850 человек. За 2018 год трудоустроено из числа обратившихся граждан 930 человек.

Официальный уровень зарегистрированной безработицы на 01.01.2019 года составил 495 человек или 3,02% к трудоспособному населению по сравнению с аналогичным периодом прошлого года – 2,9 % (498 человек) наблюдается незначительное снижение уровня безработицы по городу Тулуну. Задача администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» в современных экономических условиях сохранить стабильность демографических показателей, уровня жизни населения, безработицы.

По итогам баланса трудовых ресурсов муниципального образования – «город Тулун» по состоянию на 01.01.2019г., можно сделать вывод о снижении трудовых ресурсов на территории муниципального образования – «город Тулун», с 17450 в 2017 г. до 17444 в 2018 г. по следующим причинам:

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года прослеживается снижение трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (по состоянию на 01.01.2018 г – 17334 чел., по состоянию на 01.01.2019 г – 16673 чел.).

В ходе анализа формирования рынка труда выявлено, что в сравнении с аналогичным периодом прошлого года показатель «соотношение спроса и предложения рабочей силы» снизился на 59 % (по состоянию на 01.01.2018 г – 629 чел., по состоянию на 01.01.2019 г – 261 чел.)

На территории муниципального образования «город – Тулун» за период с 2016 по 2018 год, 210 коллективных договоров прошли уведомительную регистрацию.

РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ

Целью программы является улучшение условий и охраны труда и осуществление государственной политики в сфере труда в муниципальном образовании – «город Тулун».

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

1. Внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях, расположенных на территории муниципального образования - «город Тулун».

2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения.

3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

4. Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.

5. Реализация государственной политики в сфере труда в пределах полномочий органов местного самоуправления.

Целевыми показателями, характеризующими достижение цели и решение задач муниципальной программы являются:

- Отсутствие случаев производственного травматизма со смертельным исходом.
- Снижение уровня производственного травматизма.
- Снижение удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам от общего количества работников.
- Снижение уровня общей безработицы.
- Увеличение доли численности работников, охваченных действием коллективных договоров, в общей численности занятых в экономике.
- Увеличение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников.

Значения данных показателей представляют краткую обобщенную характеристику состояния условий охраны труда и социально-трудовой сферы и ситуации на рынке труда.

Планируемые значения целевых показателей реализации муниципальной программы определены исходя из предпосылки улучшения условий и охраны труда и развития социально-трудовой сферы.

Срок реализации мероприятий программы - 2020 - 2025 годы.

Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы приводятся в Приложении 1.

РАЗДЕЛ 3. ОБОСНОВАНИЕ ВЫДЕЛЕНИЯ ПОДПРОГРАММ, ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

С учетом специфики механизмов, применяемых для решения поставленных задач выделение подпрограмм в муниципальной программе не предусмотрено.

Для решения поставленной в муниципальной программе цели сформированы следующие основные мероприятия:

1. Внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях, расположенных на территории муниципального образования - "город Тулун".

2. Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения.

3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

4. Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.

5. Реализация государственной политики в сфере труда в пределах полномочий органов местного самоуправления.

Включение данных мероприятий в муниципальную программу обусловлено выделением приоритетных направлений государственной политики социально-экономического развития Российской Федерации.

Основное мероприятие «Внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системы управления охраной труда в организациях, расположенных на территории муниципального образования - «город Тулун» направлено на содействие внедрению в крупных и средних организациях муниципального образования - «город Тулун» системы управления охраной труда как функциональной целевой подсистемы управления организацией в целом, основным показателем эффективности которого является количество организованных в организациях служб по охране труда, а также увеличение численности специалистов по охране труда в организациях города, придание управлению охраной труда в организациях системного характера.

Основное мероприятие «Непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения» обеспечит организацию проведения обучения и проверки знаний работников, включая руководителей и специалистов, в области охраны труда, которая позволит увеличить количество подготовленных специалистов по охране труда на территории муниципального образования - «город Тулун».

Основное мероприятие «Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда» включает комплекс мер, направленных на разработку и реализацию мер по снижению риска смертности и травматизма на производстве своевременному выявлению, снижению профессиональных заболеваний, совершенствованию управления профессиональными рисками и обеспечит привлечение большего внимания работодателей к проблемам охраны труда работников.

Основное мероприятие «Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения» направлено на улучшение качества профилактики и своевременное выявление профессиональных заболеваний.

Основное мероприятие «Реализация государственной политики в сфере труда в пределах полномочий органов местного самоуправления» направлено на внедрение эффективных систем мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда, спроса и предложения трудовых ресурсов с учетом социально-экономического развития, а также развития системы социального партнерства.

Перечень основных мероприятий программы приведен в Приложении 2.

РАЗДЕЛ 4. ПРОГНОЗ СВОДНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ НА ОКАЗАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ) УЧРЕЖДЕНИЯМИ

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями в рамках муниципальной программы не предусмотрены.

РАЗДЕЛ 5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

1. Ресурсное обеспечение программы составляет 3933,6 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств местного бюджета 156,0 тыс. рублей;
- планируемые средства, привлекаемые из областного бюджета 3777,6 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы приведено в Приложении 3.

РАЗДЕЛ 6. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Программа сформирована и реализуется как единый комплекс организационных, методических, санитарно-гигиенических, учебно-пропагандистских и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленных целей.

Ожидаемыми конечными результатами реализации муниципальной программы являются:

- Отсутствие случаев производственного травматизма со смертельным исходом;
- Снижение уровня производственного травматизма до 0,2%;
- Снижение удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам от общего количества работников до 5,9%;
- Снижение уровня общей безработицы до 2,0%;
- Увеличение доли численности работников, охваченных действием коллективных договоров, в общей численности занятых в экономике, до 47,7%;
- Увеличение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы до 42600 рублей.

СВЕДЕНИЯ О СОСТАВЕ И ЗНАЧЕНИЯХ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значения целевых показателей							
			2018 год	2019 год (оценка)	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Муниципальная программа города Тулуна «Труд»										
1.	Количество случаев производственного травматизма со смертельным исходом в расчете на 1 тысячу работающих.	случаев	0	0	0	0	0	0	0	0
2.	Уровень производственного травматизма в расчете на 1 тысячу работающих.	%	0,3	0,3	0,3	0,28	0,26	0,24	0,22	0,2
3.	Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам от общего количества работников.	%	6,2	6,2	6,1	6,1	6,0	6,0	5,9	5,9
4.	Уровень общей безработицы в среднем за год.	%	3,02	3,0	2,7	2,6	2,5	2,3	2,2	2,0
5.	Доля численности работников, охваченных действием коллективных договоров, в общей численности занятых в экономике, %	%	47,0	47,1	47,2	47,3	47,4	47,5	47,6	47,7
6.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	руб.	33400	34000	34800	36200	37600	39100	40700	42600

Основное мероприятие: Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования - «город Тулун»										
1.	Количество случаев производственного травматизма со смертельным исходом в расчете на 1 тысячу работающих.	случаев	0	0	0	0	0	0	0	0
2.	Уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих.	%	0,3	0,3	0,3	0,28	0,26	0,24	0,22	0,2
3.	Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам от общего количества работников.	%	6,2	6,2	6,1	6,1	6,0	6,0	5,9	5,9
Основное мероприятие: Реализация государственной политики в сфере труда в пределах полномочий органов местного самоуправления города Тулуна.										
1.	Уровень общей безработицы в среднем за год.	%	3,02	3,0	2,7	2,6	2,5	2,3	2,2	2,0
2.	Доля численности работников, охваченных действием коллективных договоров, в общей численности занятых в экономике, %	%	47,0	47,1	47,2	47,3	47,4	47,5	47,6	47,7
3.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	руб.	33400	34000	34800	36200	37600	39100	40700	42600

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Соисполни- тель программы	Участник программы	срок		Ожидаемый конечный результат реализации основного мероприятия
				начала реализации	окончания реализации	
1.	Основное мероприятие: Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования – «город Тулун».		Отдел труда Комитета по экономике администрации и городского округа	2020	2025	Отсутствие случаев производственного травматизма со смертельным исходом; Снижение уровня производственного травматизма; Снижение удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам от общего количества работников.
2.	Основное мероприятие: Реализация государственной политики в сфере труда в пределах полномочий органов местного самоуправления города Тулуна.		Отдел труда Комитета по экономике администрации и городского округа	2020	2025	Сдерживание уровня общей безработицы; Увеличение количества крупных и средних организаций, привлеченных к работе по оценке потребности экономики муниципального образования в рабочих и специалистах; Увеличение реальной среднемесячной начисленной заработной платы работников.

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия	Соисполнители, участники программы	Источники финансирования	Расходы (тыс. руб.), годы						
				2020	2021	2022	2023	2024	2025	всего
1.	Основное мероприятие: Улучшение условий и охраны труда на территории муниципального образования – «город Тулун».	Отдел труда Комитета по экономике администрации городского округа	всего	639,6	639,6	639,6	639,6	639,6	639,6	3837,6
			местный бюджет	10	10	10	10	10	10	60
			средства, планируемые к привлечению из областного бюджета	629,6	629,6	629,6	629,6	629,6	629,6	3777,6
			средства, планируемые к привлечению из федерального бюджета							0
			иные источники							0
2.	Основное мероприятие: Реализация государственной политики в сфере труда в пределах полномочий органов местного самоуправления города Тулуна.	Отдел труда Комитета по экономике администрации городского округа	всего	16	16	16	16	16	16	96
			местный бюджет	16	16	16	16	16	16	96
			средства, планируемые к привлечению из областного бюджета	0	0	0	0	0	0	0
			средства, планируемые к привлечению из федерального бюджета							0
			иные источники							0

Итого по программе	655,6	655,6	655,6	655,6	655,6	655,6	3933,6
в т.ч.							
местный бюджет	26	26	26	26	26	26	156
средства, планируемые к привлечению из областного бюджета	629,6	629,6	629,6	629,6	629,6	629,6	3777,6
средства, планируемые к привлечению из федерального бюджета	0	0	0	0	0	0	0
иные источники	0	0	0	0	0	0	0