

30 ноября 2018г. № 28 -ДГО
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
- «ГОРОД ТУЛУН»
ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ШЕСТОГО СОЗЫВА
РЕШЕНИЕ**

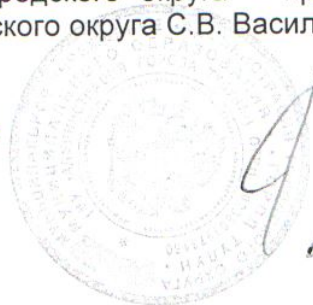
**«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОД ТУЛУН»
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА»**

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», руководствуясь ст.17 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст. 7, 22, 43 Устава муниципального образования – «город Тулун», Дума городского округа

РЕШИЛА:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития городского округа муниципального образования – «город Тулун» на период до 2030 года.
2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в газете «Тулунский вестник» и размещению на официальном сайте администрации городского округа.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на заместителя мэра городского округа – председателя Комитета по экономике администрации городского округа С.В. Васильеву.

Мэр городского округа



Ю.В. Карих

Верно

УТВЕРЖДЕНА
Думой городского округа
от _____

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического
развития городского округа
муниципального образования
– «город Тулун»
на период до 2030 года

Тулун, 2018 год

Оглавление

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОД ТУЛУН»	6
Социально-экономическое положение	6
Основные факторы социально-экономического развития городского округа.....	10
Оценка основных итогов реализации программы социально-экономического развития городского округа на 2011-2016 годы	111
ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – «ГОРОДА ТУЛУНА»	15
«Достойные условия жизни»	15
Образование	15
Здравоохранение	22
Физическая культура и спорт.....	23
Культура	235
Молодежная политика	26
Социальная поддержка	28
Противодействие чрезвычайным ситуациям и профилактика правонарушений	30
Обеспеченность жильем	32
Жилищно-коммунальное хозяйство	33
Забота об экологии	35
«Возможности для работы и бизнеса»	36
Труд и занятость	36
Поддержка малого и среднего предпринимательства	37
Развитие кластерной инициативы	40
Благоприятный инвестиционный климат	41
Дорожная инфраструктура	42
Транспорт и связь	43
«Высокий уровень управления»	45
Организация муниципального управления.....	45
Устойчивость финансовой системы	46
Бюджетная политика.....	46
Налоговая политика	48
Управление муниципальной собственностью.....	49
ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ.....	53
Обеспечение достойных условий жизни	53
Создание возможностей для работы и бизнеса	61
Повышение эффективности муниципального управления	64
Развитие моногорода	66
СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ.....	69
ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	699
Механизмы реализации стратегии	699
Сроки и этапы реализации стратегии	70
Инструменты реализации стратегии.....	71
Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии	72
Информация о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации стратегии.....	73
Ожидаемые результаты реализации стратегии.....	73
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	75
Приложение 1: SWOT-анализ факторов развития городского округа	75
Сильные и слабые стороны	75

Возможности и угрозы	7
Приложение 2: Основные показатели достижения целей социально-экономического развития городского округа	85
Приложение 3: Ожидаемые результаты реализации стратегии	91
Приложение 4: Перечень муниципальных программ	94

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования – «город Тулун» является основным документом стратегического планирования, на уровне муниципального образования (далее – Стратегия социально-экономического развития города Тулуна). Стратегия социально-экономического развития города Тулуна разработана в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития муниципального образования – «город Тулун», согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Иркутской области.

Стратегия социально-экономического развития города Тулуна разработана в согласовании с основными существующими в настоящее время документами стратегического планирования, принятыми на областном и федеральном уровнях, и других документов долгосрочного характера. Нормативными документами, определяющими общие подходы к разработке настоящей стратегии, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;
- Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р;
- Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р;
- Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года № 877-р;
- Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р;
- Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р;

- Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р;
- Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р;
- Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р;
- Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351;
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683;
- Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120;
- Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203;
- Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная приказами Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31 октября 2008 года № 248 и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31 октября 2008 года № 482;
- Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации).

Основным координирующим органом по разработке стратегии стала рабочая группа при мэре городского округа, в состав которой вошли руководители структурных подразделений, представители общественной палаты города Тулуна, председатель Думы городского округа, представители общественных организаций.

Непосредственным разработчиком стратегии является Комитет по экономике администрации городского округа.

ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Социально-экономическое положение

Муниципальное образование – «город Тулун» является моногородом 1-й категории.

Тулун основан во второй половине восемнадцатого века и расположен в южной части Среднесибирской возвышенности на Иркутско-Черемховской равнине, в лесостепной полосе предгорий Восточного Саяна на обоих берегах реки Ия, притока реки Ока (бассейн Ангары).

Климат резко континентальный с суровой продолжительной зимой и коротким жарким летом. В любой сезон года возможны резкие изменения погоды, переход от тепла к холоду, резкие колебания температуры воздуха от месяца к месяцу, от суток к суткам и в течение суток. В целом по территории муниципального образования за год выпадает 356 мм. Основное количество выпадает с мая по сентябрь, и годовая сумма осадков на 77,0 % складывается из осадков теплого периода. Средняя максимальная высота снежного покрова не превышает 35 см для защищенного от ветра участка местности. В отдельные зимы высота снега может достигать 62 см.

Преобладающее направление ветра: летом – юго-восточное; зимой – северо-западное.

Промышленность Тулуна стала развиваться в конце XIX – начале XX вв. в связи со строительством Транссибирской железной дороги. В это же время была начата добыча каменного угля. Однако, в связи с невысокими местными потребностями и отсутствием внешних рынков сбыта, она не получила значительного развития и к 1917 году едва достигала 50 тыс. тонн угля в год. В черте города функционировали: лесозавод, кирпичный, водочный, пивоваренный заводы, паровая мукомольная мельница, сапожные и швейные мастерские, крупорушки, производились мыло и конфеты.

Постановлением ВЦИК от 5 сентября 1927 года Тулуну был присвоен статус «города». С 1962 года Тулун стал городом областного подчинения. Законом Иркутской области от 02.12.2004 года № 70-ОЗ муниципальное образование – «город Тулун» с 31 декабря 2004 года наделено статусом городского округа.

За годы Советской власти в Тулуне были построены и открыты аэропорт, гидролизный, авторемонтный, электромеханический, водочный, маслодельный заводы, лесокомбинат, мясокомбинат, кондитерская фабрика, учительский институт, педучилище, медучилище, музыкальная школа, СГПТУ, совхоз-техникум, Дом пионеров, пять клубов, дом культуры «Кристалл», два кинотеатра, 27 библиотек. В 1955 г. в Тулун был перенесен Тальцинский стекольный завод, попавший в зону затопления Иркутской ГЭС. Добыча угля на Азейском и Тулунском разрезах достигла 15 млн. тонн в год.

В границах города находятся месторождения полезных ископаемых:
- *пески строительные (кварцевые)*, пригодные для производства пенобетона:

- Анганорское месторождение в северо-западной части города;
 - карьер в 3,5 км севернее Тулуна (аллювий реки Курзанки);
 - карьер на правом берегу реки Ия у пос. ЛДК (аллювий первой террасы);
 - карьер в 3 км западнее Тулуна.
- *пески стекольные (кварцевые)* – пригодные, при обогащении, для производства оконного, армированного, полированного стекла и сортовой посуды:
- Тулунское месторождение (северо-западнее города);
 - северный участок Тулунского месторождения (в 4-5 км северо-западнее ж/д ст. Тулун и Тулунского месторождения, на правом склоне долины реки Курзанки);
 - Нижне-Манутское месторождение.
- *тугоплавкие и огнеупорные глины* – пригодные для производства кирпича, половой плитки, канализационных труб
- Тулунское месторождение глин (юго-западная окраина города):
 - на правом склоне долины ручья Желгай – глины огнеупорные;
 - на водоразделе ручья Желгай и реки Тулунчик – суглинки и пески;
 - на левом склоне долины ручья Желгай – глины для кирпича М-50-100;
 - в 3 км югозападнее города – тугоплавкие и огнеупорные глины.
- *бурые угли*:
- в 4 км южнее м-на Сосновый бор;
 - у восточной границы города в пойме реки Азейка.
- *траппы* – используемые для бутового камня, щебня, бетона М-200
- Тулунское месторождение траппов (в 2 км юго-западнее города по Икейскому тракту);
 - Нюринское месторождение (в 0,5 км северо-западнее ж/д ст. Нюра, в 12 км юго-западнее города);
 - Нижнее-Манутское месторождение (в 9 км южнее ст. Тулун, по Икейскому тракту).

Тулун располагается на Транссибирской железнодорожной магистрали, в пределах города действуют станции ВСЖД Тулун и Нюра, а также два остановочных пункта. Через Тулун проходят автомобильные дороги федерального значения М-53 «Красноярск - Иркутск» и «Тулун - Братск - Усть-Кут», он является узлом автодорог местного значения, обеспечивающих сообщение с населенными пунктами на территории района. Расстояние до ближайшего крупного города, Братска, составляет 225 км по автомобильной дороге, до областного центра – 389 км по железной дороге, 428 км – по автомобильной дороге.

Площадь г. Тулуна составляет 13 353 га.

Особенности экономико-географического положения города Тулуна определяются хорошей транспортной доступностью по отношению к другим городам Иркутской области. Выгоды транспортно-географического положения связаны с размещением на Транссибирской железнодорожной магистрали и автомобильных дорог федерального и местного значения.

Стагнация производственной сферы, начавшаяся после распада советского государства, привела в тому, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014г. № 1398-р город Тулун признан моногородом.

Градообразующим предприятием определен филиал ООО «Компания Востсибуголь» «Разрез Тулунуголь». Несмотря на то, что предприятие находится на территории другого муниципального образования (Тулунский район), основная численность работающих (около 2 тыс. человек) – жители города Тулуна.

В соответствии с Комплексом мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности территорий монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденному Председателем Правительства РФ от 19 августа 2014 года № 5307п-П16, с 2014 года осуществляется ежемесячный комплексный мониторинг социально-экономической ситуации муниципального образования – «город Тулун», которая не улучшается, поэтому распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2015г. № 668-р муниципальное образование – «город Тулун» отнесено к 1-й категории моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением.

В настоящее время экономика муниципального образования – «город Тулун» представлена следующими основными видами деятельности:

- торговля и общественное питание – 45,4% от общей выручки от реализации работ, услуг;
- промышленное производство – 26,0% от общей выручки от реализации работ, услуг;
- транспорт и связь – 5,1% от общей выручки от реализации работ, услуг.

Город Тулун обладает высоким интеллектуальным, промышленным и природно-ресурсным потенциалом, имеет выгодное географическое положение. Город имеет ряд конкурентных преимуществ, среди которых основное место занимают:

- Относительно низкая стоимость энергоресурсов, что обусловлено наличием каскада гидроэлектростанций на территории области, и, как следствие, высоким уровнем развития энергетического комплекса.
- Крупные запасы доступных полезных ископаемых.

Благодаря взвешенной бюджетной политике, а также мерам, направленным на активизацию инвестиционной деятельности, в последние годы на территории города активно осуществлялась реализация проектов по развитию инфраструктуры (объекты социальной сферы, инженерной и транспортной инфраструктуры).

Основные макроэкономические показатели

№ п/п	Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Демография								
	Численность постоянного населения, тыс. чел. (на конец года)	44,497	43,865	42,961	42,336	42,029	41,987	41,671	41,640
	Естественный прирост (+), убыль (-), чел.	+27	+57	+21	+66	+82	+108	+18	+38
	Миграционный прирост (+), убыль (-), чел.	-483	-689	-925	-691	-389	-150	-334	-69
2.	Промышленность (по крупным и средним предприятиям)								
	Объём отгруженных товаров, млн. рублей	3721,3	5754,0	6161,5	7305,3	6014,9	5821,6	6595,8	6982,8
3.	Строительство (по крупным и средним предприятиям)								
	Объём строительных работ, млн. рублей	99,2	121,8	129,5	161,0	132,1	125,6	118,1	173,3
	Введено жилья, кв.м.	5039	4527,3	5511,8	6846,8	5948,0	4056,6	1842,8	2224,7
4.	Инвестиции (по крупным и средним предприятиям)								
	Объём инвестиций в основной капитал, млн. рублей	101,8	101,8	263,8	296,4	92,7	189,5	203,2	283,3
5.	Торговля, услуги (по крупным и средним предприятиям)								
	Оборот розничной торговли, млн. рублей	2715,1	3013,2	3358,9	3568,7	4024,6	4 040,1	4 172,6	4392,5
	Оборот общепита, млн. рублей	41,3	47,2	50,9	55,1	69,8	76,2	92,1	101,7
6.	Малый и средний бизнес								
	Число субъектов МСП	1637	1543	1462	1262	1277	1213	1101	1124
	Численность работников малых и средних предприятий, тыс. чел.	3,4	3,872	4,168	3,119	4,2	3,538	3,796	4,023

№ п/п	Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
	Доля занятых в общем числе занятого населения, %	25	29	31	34	24,7	34,5	27,7	28,8
7.	Труд, занятость								
	Численность занятого населения, тыс. чел.	13,6	13,6	13,0	13,601	13,034	13,223	13,110	13,961
	Численность безработных, тыс. чел.	0,913	0,640	0,619	0,650	0,644	0,726	0,698	0,491
	Уровень безработицы, %	4,29	3,0	3,0	3,12	3,27	3,85	4,07	2,87
	Коэффициент напряжённости	10,6	50,1	23,5	20,8	2,1	2,6	3,2	1,6
	Средняя заработная плата (по крупным и средним предприятиям), тыс. рублей	16,7	18,6	22,1	25,7	27,6	28,4	29,6	31,7

Динамика основных макроэкономических показателей свидетельствует о том, что несмотря на определенные успехи в экономическом развитии, сложной остается демографическая ситуация в городе. Начиная с 2008 г. для Тулуна характерен естественный прирост населения, однако вследствие миграционного оттока численность населения города ежегодно сокращается.

Добыча полезных ископаемых и лесопромышленный комплекс обеспечивают основной вклад в добавленную стоимость, создаваемую в экономике города, и приносят наибольшую долю налоговых поступлений в консолидированный бюджет.

Данные отрасли исторически составляют основу экономики города и в настоящее время определяют специализацию. При условии модернизации в долгосрочной перспективе перечисленные виды обрабатывающих производств сохранят за собой функцию драйверов экономики города.

Основные факторы социально-экономического развития городского округа

Конъюнктурные – государственное регулирование экономики страны, политическое воздействие на социально-экономическое развитие, уровень научно-технического развития, уровень инфляции, валютное регулирование, общественные отношения, высокая зависимость от внешнеэкономической

конъюнктуры (мировые сырьевые рынки), обусловленная экспортно-ориентированной сырьевой экономикой.

Демографические – естественное движение населения, усиление темпов старения населения и миграция. Общероссийская тенденция – это низкая численность людей, вступающих в категорию трудоспособного населения в результате низкой рождаемости в 90-е годы и высокие темпы выбытия из трудоспособного возраста поколения, рожденного в послевоенное время. Огромную роль на реализацию стратегии оказывают миграционные процессы, в частности стабильный отток трудоспособного и социально активного населения города, который необходимо остановить. Кроме того, на демографию влияет достаточно высокий уровень смертности и заболеваемости, особенно населения в трудоспособном возрасте (сердечно-сосудистые заболевания, онкология, туберкулез, дорожно-транспортные происшествия).

Экологические – нарастание угроз природно-климатических изменений, частота и периодичность чрезвычайных ситуаций, возникающих в городе, возрастающая степень антропогенной нагрузки на природу городского округа.

Правовые – постоянно меняющееся законодательство, сокращение степени государственного присутствия в экономике.

Общественно-политические – в значительной степени определяют экономическое развитие. Стабильная и слаженная работа всех ветвей власти (законодательной и исполнительной) на муниципальном уровне, позволяет рассчитывать на положительную динамику в развитии городского округа.

SWOT-анализ факторов социально-экономического развития городского округа приведен в приложении 1.

Оценка основных итогов реализации программы социально-экономического развития муниципального образования – «город Тулун» на 2011-2016 годы

Программа социально-экономического развития муниципального образования – «город Тулун» на 2011-2016 годы, утвержденная Думой городского округа от 18 июля 2011 года № 42-ДГО (далее – Программа), реализовывалась на основе правовых, экономических и организационных механизмов, используемых в муниципальном управлении, с применением программно-целевого метода.

Оценивая эффективность социально-экономических и экологических последствий от реализации Программы, можно сделать следующие выводы.

1. Основные ожидаемые конечные результаты реализации Программы достигли своего планового уровня.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг за 2016 год, составил 1861,9 млн. рублей, увеличившись в 1,9 раза

по сравнению с уровнем базисного 2010 года (979,3 млн. рублей). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по итогам 2016 года составила 29 808,2 рубля, увеличившись к уровню 2010 года (16 135,8 рубля) в 1,8 раза.

2. Демографическая ситуация остается сложной и численность постоянного населения неуклонно снижается, коэффициент рождаемости по итогам 2016 года составил 16,1 человек на 1000 населения и остался на уровне 2010 года. Показатель смертности также остался на уровне 2010 года.

Показатель	2010 год	2016 год	
	базовый	план	факт
Численность постоянного населения (на начало года)	44,5	41,9	41,7
Общий коэффициент рождаемости (на 1000 жителей)	15,1	16,1	16,1
Общий коэффициент смертности (на 1000 жителей)	15,36	14,2	15,7
Миграционный прирост (+), убыль (-)	-689	-350	-334

Существенное влияние на социально-экономическое и демографическое развитие города оказывает миграция населения. В результате сохранившегося превышения числа выбывших над числом прибывших в 2016 году отмечена миграционная убыль населения, которая составила 334 человека. При этом следует отметить, что данный показатель снизился в 2 раза по сравнению с 2010 годом.

3. В сфере развития рынка труда и обеспечения занятости населения также наблюдаются негативные тенденции.

В 2016 году уровень зарегистрированной безработицы в сравнении с 2010 увеличился на 1,07 п.п. (с 3,0% до 4,07%).

Показатель	2010 год	2016 год	
	базовый	план	факт
Численность занятых в экономике (среднегодовая)	13,6	13,2	13,7
Уровень регистрируемой безработицы (к трудоспособному населению)	3,0	3,8	4,07

4. В рамках исполнения Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» по обеспечению уровня средней заработной платы работников образования и культуры в соответствии со средней по экономике, на территории муниципального образования – «город Тулун» за 2016 год:

- средняя заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений увеличилась в 1,8 раза к уровню 2010 года и на 1,6% к уровню 2015 года и составила 25,3 тыс. рублей (2015 год – 24,9 тыс. руб.), в том числе учителей – увеличилась в 1,3 раза к уровню 2010 года и на 0,3% к уровню 2016 года и составила 30,3 тыс. рублей (2015 год – 30,2 тыс. руб.);

- средняя заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений увеличилась в 2,4 раза к уровню 2010 года и на 0,6% к уровню 2015 года и составила 16,5 тыс. рублей (2015 год – 16,4 тыс. руб.), в том числе воспитателей - в 3,5 раза к уровню 2010 года, аналогична уровню 2015 года и составила 25,6 тыс. рублей (2015 год – 25,6 тыс. руб.);

- средняя заработная плата работников муниципальных учреждений дополнительного образования – увеличилась в 1,7 раза к уровню 2010 года и на 9,2% к уровню 2015 года и составила 20,2 тыс. рублей (2015 год – 18,5 тыс. рублей), в том числе педагогических работников - в 1,3 раза к уровню 2010 года и на 4,2% к уровню 2015 года и составила 24,8 рублей (2015 год – 23,8 тыс. руб.).

Показатель	2010 год	2016 год	
	базовый	план	факт
Средняя заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений, всего	14142	24999	25314,0
в том числе: учителей	22887	29717	30252,5
Средняя заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, всего	6882	16157	16462,5
в том числе: воспитателей	7209	25626	25595,2
Средняя заработная плата работников муниципальных учреждений дополнительного образования	12070	18550	20243,8

5. Увеличение объема инвестиций в основной капитал в 2016 году связано с оживлением инвестиционной активности субъектов предпринимательства и снижением стоимости заемных средств.

Показатель	2010 год	2016 год	
	базовый	план	факт
Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	121,8	60,5	203,2

6. В сфере модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и повышения качества предоставляемых коммунальных услуг отмечено достижение плановых значений Программы по ключевым показателям, характеризующим данное направление:

доля ветхих инженерных сетей коммунальной инфраструктуры, требующих замены, по итогам 2016 года (63%) снизилась на 7% по сравнению с уровнем 2010 года (70%), и на 1% ниже уровня 2015 года;

доля населения, обеспеченного питьевой водой нормативного качества (централизованное водоснабжение) увеличилась до 64% (2015 год – 62%).

7. Негативные последствия влияния кризисных процессов на строительную отрасль проявились в снижении объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство». За 2016 год введено в эксплуатацию 22 индивидуальных жилых домов общей площадью 1842,8 кв. метра (2015 год – 40 индивидуальных жилых домов и 1 многоквартирный жилой дом (ул. Павлова) – общей площадью 4056,6 кв. метров.). Объем ввода жилья в сравнении с уровнем 2010 года снизился в 2,5 раза.

Показатель	2010 год	2016 год	
	базовый	план	факт
Ввод жилых домов, кв.м	4527,3	2000	1842,8

В сложившейся ситуации необходимо разрабатывать инновационные механизмы привлечения финансовых средств в строительную отрасль, в первую очередь хранящиеся на депозитных вкладах граждан и в домашних условиях, так как в структуре строительной отрасли три четверти принадлежит жилищному строительству.

Подводя итоги оценке реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования – «город Тулун» на 2011-2016 годы необходимо отметить, что отсталость материально-технической базы промышленных организаций, критический уровень физического и морального износа оборудования, а также замедление роста объемов налоговых и неналоговых доходов местного бюджета привели к необходимости существования в условиях жестких бюджетных ограничений и не позволили реализовать ряд задач, поставленных в данной Программе, и достигнуть запланированных значений показателей.

ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА ТУЛУНА

Приоритеты социально-экономической политики города Тулуна выбраны с целью развития человеческого потенциала, создания условий для закрепления населения на территории города и экономического роста. С учетом опыта реализации предыдущих документов стратегического планирования, анализа социально-экономического положения города и текущих проблем в различных сферах деятельности тремя ключевыми приоритетами развития определены **«Достойные условия жизни»**, **«Возможности для работы и бизнеса»** и **«Высокий уровень управления»**.

В целях выстраивания системы целеполагания для достижения каждого приоритета социально-экономического развития города установлены цели и задачи (см. следующий раздел), а также целевые показатели достижения указанных целей и задач (см. приложение 2). Также определены отдельные направления социально-экономического развития, наиболее важные для достижения установленных приоритетов.

«Достойные условия жизни»

Образование

Общее образование

Численность детей от 3 до 17 лет в 2016 году составляет 8725 человек, в 2017 году 8236 человек, прогноз на 2018 год 8320 человек. Рождаемость в городе не имеет тенденции увеличения, но миграция населения из сельской местности в город растет.

Сфера образования города Тулуна представлена 3 областными учреждениями среднего профессионального образования, 2 областными коррекционными образовательными учреждениями для обучающихся воспитанников с отклонениями в развитии VIII вида и 29 муниципальными учреждениями.

Сеть муниципальных учреждений города Тулуна представлена 12 дошкольными учреждениями, 9 общеобразовательными учреждениями и 4 учреждениями дополнительного образования.

Сеть общеобразовательных, дошкольных учреждений остается неизменной:

	2016	2017	2018
Общеобразовательные учреждения	9	9	9
Дошкольные образовательные учреждения	12	12	12

Есть актуальная необходимость в расширении сети учреждений общего и дошкольного образования: для решения вопроса организации обучения школьников в одну смену планируется строительство общеобразовательного учреждения в центральном районе города, для удовлетворения спроса дошкольного образования среди детей от 1 года до трех лет строительство и реконструкция детского сада в центральном районе города.

По данным статистики, в систему муниципального дошкольного образования вовлечены 2783 (2016 год – 2800) детей, общее образование в муниципальных общеобразовательных учреждениях получают 5826 (2016 год – 5645) человек, дополнительным образованием охвачено 3775 (2016 год – 3606) человек.

В целях обеспечения доступности качественного общего и дополнительного образования на территории города с 2014 года осуществлялась реализация муниципальной программы «Образование», утвержденной постановлением администрации городского округа от 01.11.2013 г. № 1993.

На территории города Тулуна в 2017-2018 учебном году 31,9% школьников обучается в общеобразовательных организациях с двухсменным режимом. Риск роста численности детей, обучающихся во вторую смену, обусловлен приростом рождаемости и внутрирегиональной миграцией населения.

С целью реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года № 2145-р «О программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 - 2025 годы» распоряжением Правительства Иркутской области от 17 февраля 2016 года № 71-рп утверждена государственная региональная программа Иркутской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в Иркутской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016-2025 годы (далее – Программа).

Реализация Программы является основным приоритетом в сфере общего образования. Для этого необходимо до 2025 года обеспечить введение более 1000 мест в общеобразовательных организациях города Тулуна за счет строительства новой школы, увеличения учебных площадей путем строительства пристроев к зданиям, расширения учебных площадей после проведения капитального ремонта.

Среди важных достижений в развитии инфраструктуры системы образования является проведение капитальных ремонтов образовательных учреждений, создание условий, соответствующих требованиям современных стандартов. В 2017 году в рамках муниципальной программы «Образование на мероприятия по ремонту объектов образования было предусмотрено финансирование в объеме 22759,3 тыс. рублей, что на 25,5% больше финансирования 2016 года.

Продолжено внедрение регионального сегмента системы учета контингента обучающихся по основным образовательным и дополнительным общеобразовательным программам в соответствии с утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области Планом мероприятий («дорожная карта») Иркутской области по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам от 19 апреля 2016 года №182-рп.

Доступность услуг дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» сохраняется на уровне 100%.

В 2017 году продолжена реализация Плана мероприятий введения и реализации федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования в Иркутской области.

В 2017-2018 учебном году 91% школьников обучается по федеральным стандартам, 100% учащихся 1-4 классов обучаются по ФГОС в штатном режиме.

В 2017 году в рамках программы «Образование» на общее образование потрачено 553457,2 тыс. рублей или 121,2% к уровню 2016 года, из них местный бюджет 114179,7 тыс. рублей, областной бюджет 439277,5 тыс. рублей.

Инновационные проекты, реализуемые в сфере общего образования на территории муниципального образования «город Тулун».

Всероссийского уровня:

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа №25» – участник Всероссийской программы «Школа нового поколения», сертификат от 28.02.2014 г.

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Гимназия» - региональный координационный центр российской научно-социальной программы для молодежи и школьников «Шаг в будущее» по Иркутской области, распоряжение Правительства РФ №573-Р от 20.09.1998г, сертификат перерегистрации от 23.09.2017 г.

Регионального уровня:

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Гимназия» - региональная пилотная площадка опережающего введения ФГОС среднего общего образования на 2017-2020гг., приказ ГАУ ДПО ИРО №70 от 14.10.2016 г

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Гимназия» - региональная педагогическая площадка по внедрению лучших педагогических практик», приказ ГАУ ДПО ИРО №22 от 15.02.2017 г

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа №20» - пилотная площадка опережающего введения ФГОС среднего общего образования на 2017-2020 гг., приказ ГАУ ДПО ИРО №70 от 14.10.2016 г.

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа №20» - пилотная апробация УМК «Экология и безопасность жизнедеятельности», распоряжение Минобрнауки Иркутской области № 903 МП от 05.09.2014 г.

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 1» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 02.11.2015 г.

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 4» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 02.11.2015 г.

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 6» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 02.11.2015 г.

- Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 19» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 02.11.2015 г.

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 20» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 07.02.2017 г.

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Гимназия» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 02.11.2015 г.

- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Тулуна «Детский сад «Алёнушка» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 15.12.2014 г.

- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Тулуна «Детский сад «Лучик» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 12.12.2016 г.

- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Тулуна «Детский сад «Антошка» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 02.11.2015 г.

- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Тулуна «Детский сад «Анютка» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 02.11.2015 г.

- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Тулуна «Детский сад «Светлячок» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 02.11.2015 г.

- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Тулуна «Детский сад «Радуга» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 02.11.2015 г.

- муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение города Тулуна «Центр развития ребенка-детский сад «Жемчужинка» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 02.11.2015 г.

- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Тулуна «Детский сад комбинированного вида «Родничок» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 12.12.2016 г.

- муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение города Тулуна «Детский сад комбинированного вида «Теремок» - филиал «Родительского открытого университета», соглашение о сотрудничестве от 02.11.2015 г.

Муниципального уровня:

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 1» - пилотная площадка

опережающего введения ФГОС основного общего образования, Распоряжение начальника Управления образования Комитета социальной политики администрации городского округа №13 от 01.03.2013

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 25» - пилотная площадка опережающего введения ФГОС основного общего образования, Распоряжение начальника Управления образования Комитета социальной политики администрации городского округа №13 от 01.03.2013

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 6» - пилотная площадка опережающего введения ФГОС основного общего образования, Распоряжение начальника Управления образования Комитета социальной политики администрации городского округа №13 от 01.03.2013

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 25» - Территориальный ресурсный центр «Школа нового поколения, Распоряжение Управления образования МКУ «Комитета социальной политики города Тулуна» №13 от 01.03.2013

- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Тулуна «Средняя общеобразовательная школа № 7» - базовая площадка для реализации проектов Общественной общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», распоряжение Управления образования МКУ «Комитета социальной политики города Тулуна» № 81 от 31.10.2017

Дошкольное образование

На территории муниципального образования – «город Тулун» завершена работа по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в сфере образования и науки». Дошкольным образованием **охват детей с 3 до 7 лет** с учётом вариативных форм **составляет 100%** от общего количества детей, проживающих на территории муниципального образования – «город Тулун».

В 2017 году услугами дошкольного образования охвачено 2783 ребенка от 1,5 до 7 лет (в 2016 году 2800 детей, уменьшение на 0,6% в связи открытием ясельных групп в детском саду «Гармония»). С 2013 года охват дошкольным образованием увеличился на 7%, а в возрасте от 1,5 до 3-х лет на 11%.

С сентября 2017 года в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях функционируют 115 групп, из них 3 группы компенсирующей направленности для детей с нарушением речи, 3 группы комбинированной направленности, 17 групп для детей до 3-х лет, 98 групп общеразвивающей направленности и 3 разновозрастные группы.

На 01.01.2018 года очерёдность в муниципальные дошкольные образовательные учреждения составила – 1104 ребенка в возрасте от 0 до 3 лет

(на 01.01.2017 года –1083 человека). С 2015 года ликвидирована очередность от 3 до 7 лет.

Основным приоритетом в сфере дошкольного образования является сохранение 100%-й доступности дошкольного образования для детей от трех до семи лет и увеличение доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет.

Дополнительное образование детей

Охват детей дополнительным образованием по состоянию на 31.12.2017 года в муниципальном образовании – «город Тулун» составляет 3775 детей (65%). Планируется увеличение мест: в МБУ ДО «ДХШ» за счет реконструкции, в МБУ ДО «ДЮСШ» за счет ввода в эксплуатацию ФОКа и бассейна, запланированы мероприятия, направленные на организацию дополнительного образования, в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, в том числе технической направленности.

МАУ ДО «Центр развития творчества детей и юношества «Кристалл». Учреждение посещает 962 учащихся. Реализация дополнительных образовательных программ и услуг осуществляется в 30 объединениях по трем направленностям:

- ✓ художественная – 24 объединения, 731 учащихся;
- ✓ социально-педагогическая – 2 объединения, 107 учащихся;
- ✓ техническая – 4 объединения, 124 учащихся.

В 2017 году было закрыто 1 направление (эколого-биологическое) в связи с уходом педагога дополнительного образования.

В 2017 году были заключены договоры о совместном сотрудничестве с тремя образовательными учреждениями (МБОУ СОШ №1, 2, 6), что повлияло на увеличение охвата детей дополнительным образованием на базе образовательных учреждений на 22%.

Кроме того, дополнительное образование предоставляется обучающимся общеобразовательными учреждениями, имеющими лицензию на предоставление данной услуги (МБОУ СОШ №2 – 283 ребенка, МБОУ СОШ №7 – 95 детей, в СОШ №20 – 413 детей).

В последние годы наблюдается снижение доли педагогических работников, имеющих высшее образование, в том числе профильное (педагогическое), а также педагогов, имеющих первую или высшую квалификационную категорию.

Также негативным фактором является «старение» контингента педагогических работников системы дополнительного образования детей, учитывая, что дополнительное образование направлено на профессиональное самоопределение современных школьников.

В настоящее время существует потребность в модернизации материально-технической базы организаций дополнительного образования детей.

Основным приоритетом дополнительного образования детей является развитие инженерно-технического творчества, роботехники, исследовательской деятельности, в том числе нанотехнологий.

Основными приоритетами в сфере дополнительного образования детей являются:

1) модернизация муниципальной системы дополнительного образования детей, оказание помощи одаренным и талантливым детям.

2) удовлетворение социального заказа общества и государства, повышение спроса на образовательные услуги дополнительного образования детей;

3) освоение новых сфер деятельности в дополнительном образовании детей, увеличение его роли в системе профилактики социально-негативных явлений, безнадзорности и правонарушений,

4) формирование будущего качественного трудового потенциала путем воспитания конкурентоспособных профессионалов, в том числе инженерно-технических кадров.

С 1 сентября 2017 года во всех школах города реализуется федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Во всех школах разработаны адаптированные основные образовательные программы, осуществляется социально-психологическое сопровождение, разработаны индивидуальные образовательные маршруты.

В школах обучается 54 ребенка – инвалида, их них получают обучение на дому 17 детей (31%). В дистанционном режиме обучается 5 детей-инвалидов. Обучающихся с ограниченными возможностями здоровья – 61 чел., из них обучаются на дому – 33чел (54%).

Обеспеченность педагогическими кадрами в образовательных учреждениях, реализующих адаптированную образовательную программу - 53%, в том числе учителя начальных классов, прошедших курсовую подготовку по ФГОС НОО ОВЗ – 100%, учителей-логопедов – 0%, учителей – дефектологов – 0%.

Запланировано к 2018 году, для эффективной организации обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов, создать базу детей с ОВЗ и детей-инвалидов, обучающихся в образовательных организациях города.

На территории города действует муниципальная ПМПК (Положение о муниципальной психолого-медико-педагогической комиссии города Тулуна, утверждено постановлением администрации городского округа №519 от 19 марта 2014 года). В 2017 году на ПМПК обследовано 157 человек – жителей города Тулуна и Тулунского района.

В рамках муниципальной программы города Тулуна «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» подпрограммы «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» к концу 2017 года образовательные организации обустроены стационарными пандусами, городские библиотеки обеспечены открытым доступом к интернету. Мероприятия в рамках муниципальных программ реализуются в срок с 2014 по 2018 годы. На уровне муниципалитета разрабатывается план мероприятий («дорожная карта» муниципального образования «город Тулун» по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на 2016-2030 годы. В каждом образовательном учреждении имеется «Паспорт доступности».

В рамках муниципальной программы «Образование» на организацию отдыха в каникулярное время потрачено 3464,9 тыс. рублей, из них местный бюджет 548,1 тыс. рублей, областной бюджет 2916,8 тыс. рублей. Данные средства пошли на питание в оздоровительных лагерях дневного пребывания в сумме 3443,0 тыс. рублей; на социальную столовую 21,9 тыс. рублей.

Бесплатным питанием в общеобразовательных учреждениях охвачено 1893 ребенка. В дошкольных образовательных учреждениях бесплатным питанием охвачены 55 детей (дети-инвалиды, опекаемые и дети с туб интоксикацией). В рамках муниципальной программы города Тулуна «Охрана здоровья населения» туб инфицированные дети находятся на усиленном питании.

Здравоохранение

Сфера здравоохранения города Тулуна представлена следующими учреждениями:

- областные учреждения здравоохранения – 3;
- негосударственное учреждение здравоохранения – 1;
- частные - 5

Численность работающих в учреждениях здравоохранения в 2017 году увеличилась на 1,0% и составила 1417 человек (2016 год - 1403 человека).

Среднемесячная заработная плата по статистическим данным увеличилась на 13,5% и составила 25268,6 рублей (2015 год – 22262,7 рублей).

В целях создания условий для оказания медицинской помощи населению города Тулуна реализуется муниципальная программа «Охрана здоровья населения», задачи которой обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья, формирование идеологии здорового образа жизни, ответственного и объективного отношения населения к своему здоровью и повышение кадровой обеспеченности учреждений здравоохранения, расположенных на территории города Тулуна.

Одно из основных мероприятий муниципальной программы «Создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских учреждениях на территории города Тулуна», в рамках которого предусмотрено предоставление социальной выплаты на погашение процентной ставки по кредиту(займу) на приобретение жилого помещения, а так же компенсация стоимости аренды жилого помещения врачам, поступившим на работу в учреждения здравоохранения расположенные на территории города Тулуна.

В целях улучшения качества оказания медицинской помощи через привлечение врачебных кадров в 2017 году 1 медицинскому работнику, поступившему на работу в учреждения здравоохранения, расположенные на территории муниципального образования, предоставлено служебное жилое помещение и 3 врачам-специалистам, предоставлена единовременная денежная выплата, в размере по 200 тыс. рублей каждому (в 2016 году – 3 врачам по 200 тыс. руб.). Компенсация стоимости аренды жилого помещения врачам, поступившим на работу в учреждения здравоохранения расположенные на

территории города выплачена 2 врачам в размере 126,0 тыс. рублей. (в 2016 году – 2 врачам в размере 77,0 тыс. руб.).

Наименование показателей	Единица измерения	2016 год	2017 год
Обеспеченность врачами в расчете на 10 тысяч жителей	чел.	16,0	15,7
Обеспеченность средним медицинским персоналом в расчете на 10 тысяч жителей	чел.	127,2	114,3
Охват периодическими профилактическими осмотрами	%	99	99
Обеспеченность населения больничными койками на 10 тыс. жителей	коек	78,7	74,9

Представленные данные указывают на необходимость продолжения реализации мероприятий в области охраны здоровья с целью решения более актуальных проблем в сфере здравоохранения, таких как: решение кадрового вопроса, обеспечение доступности наиболее востребованных видов медицинской помощи, улучшение эпидемической ситуации по социально-значимым заболеваниям.

К приоритетным направлениям политики в сфере здравоохранения относятся:

1) улучшение демографической ситуации, состояния здоровья населения, обеспечение доступности и качества медицинской помощи для граждан;

2) обеспечение конституционных прав граждан на бесплатное оказание медицинской помощи, на получение доступной и качественной медицинской помощи;

3) улучшение ресурсной составляющей системы здравоохранения (устранение кадрового дефицита, улучшение материально-технической базы медицинских организаций, включающей в себя строительство объектов здравоохранения, проведение капитальных и текущих ремонтов, оснащение медицинских организаций оборудованием и т.д.).

Физическая культура и спорт

Основным приоритетом в развитии сферы физической культуры и спорта является создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов.

Инфраструктура физической культуры и спорта города состоит из следующих объектов: 2 стадиона с трибунами; 21 плоскостное спортивное сооружение, в том числе 2 футбольных поля, общей площадью 40392 кв. м.; 15 спортивных залов общей площадью 2956 кв. м.; 1 легкоатлетический манеж; 1 плавательный бассейн; 1 лыжная база; 1 тир; 1 спортивный комплекс.

В 2017 году завершено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса. Данный объект введен в эксплуатацию и в нем занимается более 300 спортсменов. Здесь развиваются такие виды спорта как: мини-футбол, баскетбол, волейбол, вольная борьба, художественная гимнастика, настольный теннис, армрестлинг. Рядом построена многофункциональная спортивная площадка с резиновым покрытием. Стоит отметить, строительство подобного рода объектов несет положительную тенденцию для занятия спортом в массы так и для статуса города.

На территории города согласно последних статистических отчетов 11343 человека систематически занимаются спортом. Так же за 2017 год подготовлено спортсменов разрядников 128 человек.

В планах развития физической культуры и спорта на территории города:

1. увеличение количества мероприятий массового спорта и количества задействованных в них жителей города
2. увеличение количества занимающихся в клубах по месту жительства
3. увеличение числа призеров и чемпионов на выездных соревнованиях
4. привлечение междугородних турниров

В результате анализа эффективности программы зафиксировано повышение следующих показателей:

1) Увеличение доли чемпионов и призёров от общего числа участников областных, региональных, зональных, общероссийских и международных соревнований с 42% в 2016г., до 44% в 2017г.

2) Увеличение удельного веса населения города Тулуна, систематически занимающегося физической культурой и спортом с 19% в 2016г., до 27,2% в 2017г.

3) Увеличение количества спортивных сооружений города Тулуна с 41 в 2016г. до 43 в 2017г.

Доступность организованных спортивных занятий вне зависимости от места проживания или уровня доходов, является социальным фактором, во многом определяющим качество и комфортность среды проживания людей.

Приоритетные направления деятельности в сфере развития физической культуры и спорта:

- укрепление материально-технической базы за счет строительства физкультурно-оздоровительного комплекса, реконструкции действующих объектов спортивной инфраструктуры, что позволит повысить уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта до 44% к 2030 году;

- внедрение на территории города Тулуна Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

- пропаганда физической культуры и спорта во взаимодействии с отраслями здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения и с использованием различных каналов распространения информации (в процессе обучения, путем создания и распространения материалов, направленных на информирование и мотивацию населения к занятиям физической культурой и спортом, путем проведения информационных кампаний спортивных акций и спортивных событий);

- организация и проведение физкультурных, спортивных, спортивно-массовых мероприятий среди различных слоев населения;

- подготовка спортивного резерва для сборных команд Иркутской области

- развитие адаптивного спорта на территории города

Комплексный подход к развитию сферы физической культуры и спорта позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения до 40% к 2030 году, повысить качество подготовки спортивного резерва и достойно представлять город во всероссийских и международных официальных спортивных соревнованиях.

Культура

Сфера культуры города Тулуна представлена 3 муниципальными учреждениями (краеведческий музей им. П.Ф. Гущина, библиотека, центр досуга «Сибирь» и частным кинотеатром «Фестиваль» (формата 3D).

В целях сохранения и развития культуры города Тулуна в 2017 году осуществлялась реализация муниципальной программы «Культура», утвержденной постановлением администрации городского округа от 30.10.2013 г. № 1959.

Обеспеченность населения Иркутской области организациями культуры в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах» составляет 50%. Существует дополнительная потребность в 2 скверах и парках культуры и отдыха.

На территории города Тулуна созданы условия для раскрытия и развития творческого потенциала жителей. Ведущие творческие коллективы области известны и признаны творческим сообществом как на областном, так и на межрегиональном уровне. Деятельность учреждений культуры и творческих работников играет большую роль в развитии творческих способностей жителей города, в их нравственном, культурном, интеллектуальном развитии. Культурная деятельность содействует патриотическому и гражданскому воспитанию жителей области, гармонизации межнациональных отношений.

МБУК «Центр досуга «Сибирь» - в течении 2017 года принято участие в 11 международных, 1 всероссийском, 10 областных, 2 региональных и 1 городском конкурсах, (призовых мест – 13).

МБУК «Централизованная библиотечная система» проведено более 40 мероприятий, посвященных 90-летию юбилею города; реализовано 3 арт-проекта («Тулунцветик», «По дороге в библиотеку», «Лавочка отдыха) и проект «Тулунские истории»; выпущена книга к юбилею города «90 пожеланий любимому городу»; проведены мероприятия, посвященные 85-летию центральной детской библиотеки.

МБУК «Краеведческий музей им. П. Ф. Гущина» - деятельность направлена на сохранение историко-культурного наследия и культурных ценностей, просвещение населения, пропаганду трудовых и боевых подвигов жителей города, области и России, проведение научно-исследовательской работы по сбору изучению и систематизации различных аспектов истории Тулуна, организацию культурно-просветительской деятельности, разработку и проведение музейных просветительских программ для разных возрастных групп. За 2017 год проведено 111 мероприятий, 92 экскурсий, 9 бесед, 14 выставок, количество посетителей составило – 6512 человек.

Приоритеты развития сферы культуры и искусства связаны с:

1) Укреплением материальной базы муниципальных учреждений культуры.

Необходимо строительство учреждения дополнительного образования детей (школы искусств), требуется повышение доступности учреждений культуры для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

2) Расширением объема мер муниципальной поддержки.

Необходимо развитие системы поддержки творческих инициатив, повышение качества и доступности муниципальных услуг сферы культуры и искусства. Необходима разработка новых мер муниципальной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере культуры и искусства, увеличение доли средств местного бюджета, направляемых на поддержку культурной деятельности данных организаций, отдельных творческих работников.

Молодежная политика

Молодежь является предметом особого внимания со стороны государства, поскольку реализуя свои собственные устремления, молодежь объективно становится главным фактором сохранения и развития города. В связи с этим важное значение приобретает создание условий для развития потенциала молодых граждан, стимулирования их инновационной и предпринимательской активности, успешной интеграции в общество.

Увеличивается количество подростков от 14 до 18 лет, желающих работать. Однако количество рабочих мест для подростков сократилось, а также сократилось количество работодателей, готовых официально трудоустраивать подростков и молодежь на временную работу.

Одним из основных направлений реализации молодежной политики в городе Тулуне является повышение уровня позитивного отношения к институту семьи в молодежной среде, формирование у молодежи традиционных семейных ценностей через создание условий для укрепления семьи, обеспечение экономической и социальной основ семейных ценностей, необходимых для реализации семьей ее функции, в первую очередь репродуктивной и воспитательной.

Необходимо продолжать работу по повышению доступности для молодежи жилья в рамках реализации подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» муниципальной программы «Доступное жилье» на 2014-2020 годы. В рамках реализации подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» в 2017 году предоставлена выплата одной молодой многодетной семье. Также были предоставлены социальные выплаты на погашение 1/3 процентной ставки по ипотечным кредитам двум семьям. Количество участников подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» увеличилось на 5 молодых семей.

К основным проблемам в сфере молодежной политики относится сложная наркоситуация в городе, широкое распространение синтетических наркотиков посредством сети Интернет, их доступность. Среди молодежи бытует ложное представление об относительной безвредности курительных смесей (спайсов, солей, миксов).

Отсутствие на федеральном уровне единых стандартов предоставления услуг по социальной реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, привело к появлению большого количества организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации, использующих наркопотребителей в качестве рабочей силы. Деятельность этих организаций на практике неизвестна, качество услуг крайне низкое, уровень ремиссии у указанных лиц также низкий.

Основным приоритетом молодежной политики является создание условий для успешной реализации профессионального, научного, творческого, инновационного потенциала молодежи в интересах социально-экономического развития Иркутской области, а также активного участия молодежи в общественной, политической и экономической жизни общества.

К приоритетным направлениям молодежной политики Иркутской области можно отнести:

- 1) улучшение условий для самореализации талантливой молодежи;

- 2) увеличение количества молодых людей, которым оказана помощь в трудоустройстве и профессиональном самоопределении;
- 3) повышение качества профориентационной работы с молодежью, тиражирование лучших практик;
- 4) повышение качества программ, направленных на развитие молодежного предпринимательства;
- 5) увеличение количества студентов, принятых на работу в составе студенческих отрядов на квалифицированные работы, повышение трудового потенциала студентов - участников студенческих отрядов;
- 6) улучшение жилищных условий молодых семей;
- 7) повышение уровня позитивного отношения к институту семьи в молодежной среде;
- 8) вовлечение молодежи в социально-полезную деятельность, повышение качества профилактической работы на местах и как результат - снижение количества лиц, впервые попробовавших наркотики;
- 9) совершенствование системы патриотического воспитания, формирование у граждан области высокого патриотического сознания, верности Отечеству, готовности к выполнению конституционных обязанностей;
- 10) повышение уровня толерантности в молодежной среде и снижение уровня нетерпимости к людям других национальностей.

Социальная поддержка

Приоритетным направлением современной социальной политики государства как в целом в российском обществе, так и в его отдельных регионах, является социальная защита и поддержка населения. На территории города Тулуна с 2014 года действует муниципальная программа «Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций», в рамках которой реализуются мероприятия, направленные на действенную поддержку людей, в силу объективных причин, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, создание условий для того, чтобы каждый человек мог самостоятельно формировать стабильные, благополучные социальные позиции для себя и своей семьи.

Различными мерами социальной поддержки в 2017 году воспользовались 4537 жителей.

По итогам проведения системного анализа эффективности мер социальной поддержки приоритетным направлением является применение механизма адресного предоставления мер социальной поддержки исходя из принципов нуждаемости.

Защита прав несовершеннолетних и профилактика социального сиротства

Всего на территории города Тулуна на начало 2018 года в семьях опекунов и попечителей проживали 295 несовершеннолетних подопечных, оставшихся без попечения родителей.

На территории города расположены 2 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых на начало 2018 года под надзором находилось 116 несовершеннолетних подопечных.

На первичный учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2017 году на территории города Тулуна поставлены 28 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, из них детей-сирот – 7 несовершеннолетних, у 21 ребенка причины отсутствия родительского попечения носят социальный характер.

В 2016 году лишены (ограничены) родительских прав 15 родителей в отношении 15 детей, 10 родителей ограничены в родительских правах в отношении 15 детей, за 2017 год лишены родительских прав 20 родителей в отношении 27 детей, 1 родитель ограничен в родительских правах в отношении 1 ребенка.

Таким образом, общая динамика работы с семьями не свидетельствует об эффективности проводимой работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении.

Мероприятия, направленные на профилактику социального сиротства

- 1) Повышение уровня информационной открытости вопросов принятия в семьи несовершеннолетних из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- 2) Освещение в СМИ порядка принятия детей-сирот в замещающие семьи, положительного опыта решения проблем, с которыми сталкиваются приемные родители, возможностей и полномочий различных служб сопровождения семей, общедоступности применения медиационных технологий.
- 3) Проведение совместно с органами опеки и попечительства, социальной защиты населения, организациями социального обслуживания и общественными организациями публичных мероприятий, слушаний, конференций, семинаров по обмену опытом, обсуждению проблем реализации программ, выработки путей их совместного решения, преодоления.
- 4) Совершенствование (принятие) нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере профилактики социального сиротства, защиты прав несовершеннолетних и их семей, преодолению трудной жизненной ситуации.

- 5) Реализация совместно с органами опеки и попечительства, организациями социального обслуживания проекта «Территории без сирот».
- 6) По профилактике социального сиротства, созданию рабочих мест для родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав, оказанию содействия, всесторонней помощи и поддержке родителям, выразившим желание восстановиться в родительских правах и вернуть в свои семьи детей из организаций для детей-сирот.
- 7) Повышение уровня правовой грамотности населения в сфере защиты прав несовершеннолетних и их семей.
- 8) Внедрение новых эффективных методов (методик) работы по раннему выявлению семей группы риска и построения системной (комплексной, межведомственной) работы по преодолению кризисных ситуаций.
- 9) Повышение квалификации специалистов органов местного самоуправления, учреждений и организаций, осуществляющих профилактическую работу с несовершеннолетними и их законными представителями из числа семей группы риска.

Противодействие чрезвычайным ситуациям и профилактика правонарушений

С 2014 года на территории города реализуется подпрограмма «Предупреждение и ликвидация последствий ЧС и стихийных бедствий природного и техногенного характера», в рамках которой:

- выполнены работы по устройству противопожарных расстояний и минерализованных полос;
- проводится работа по созданию единой дежурно-диспетчерской службы (далее - ЕДДС).

В сфере профилактики преступлений и охраны общественного порядка в последние годы наблюдается следующая ситуация. Отмечается снижение регистрации тяжких и особо тяжких преступных посягательств, сокращается число преступлений, совершенных на улицах, снижается количество краж имущества граждан, в том числе квартирных, а также краж и угонов транспортных средств.

Вместе с тем на фоне сложившейся социально-экономической ситуации на территории города сохраняется значительный уровень преступности со стороны маргинального элемента и лиц с низким социальным и материальным статусом. Отмечается высокий удельный вес преступлений, совершенных лицами без постоянного источника дохода (70%), ранее судимыми (28%) и находящимися в состоянии алкогольного опьянения (36%).

Приоритетными направлениями деятельности в области профилактики чрезвычайных ситуаций, преступлений и охраны общественного порядка на территории города являются:

- развитие комплексной системы информирования и оповещения населения;
- принятие действенных мер по подготовке ЕДДС в соответствии с предъявляемыми требованиями, площадки для развертывания системы - 112, и построения систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

- реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

- обеспечение готовности органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на чрезвычайные ситуации, совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, развитие систем информационного обеспечения;

- осуществление мероприятий по созданию, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- своевременное и достоверное информирование населения через средства массовой информации о прогнозируемых и произошедших чрезвычайных ситуациях и пожарах, ходе их ликвидации и об оказании пострадавшему населению необходимой помощи;

- организация мероприятий и специальных проектов, направленных на популяризацию среди населения, с учетом особенностей различных социальных и возрастных групп, культуры безопасности жизнедеятельности;

- осуществление комплекса мероприятий, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, их имущества, муниципального имущества, имущества организаций от пожаров, ограничение их последствий, повышение эффективности работы органов государственного пожарного надзора по организации и тушению пожаров, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, внедрение современных технических средств профилактики пожаров и пожаротушения, совершенствование технической подготовки пожарной техники и пожарно-технического оборудования;

- борьба с коррупцией;

- противодействие уличным преступлениям и преступлениям, совершаемым в общественных местах;

- участие в обеспечении контроля за миграционной ситуацией;

- противодействие преступлениям в лесной отрасли, профилактика преступности среди несовершеннолетних, обеспечение безопасности дорожного движения.

Обеспеченность жильем

Жилищное строительство, обеспечение жильем граждан, его доступность из года в год являются одним из ключевых направлений работы органов местного самоуправления.

В целях улучшения жилищных условий граждан, проживающих на территории города Тулуна осуществляется реализация муниципальной программы «Доступное жилье».

В 2017 году в рамках данной программы:

- 1 молодая семья улучшила жилищные условия (2016 год – 3);
- 2 семьи переселены из ветхого и аварийного жилищного фонда (2016 год – 16), количество граждан, переселенных из ветхого и аварийного жилищного фонда, составило 2 человека (2016 год – 33 чел.).

В муниципальном образовании – «город Тулун» имеются следующие земельные участки и территории для жилищного строительства в прогнозном периоде:

- 36 земельных участков по ул. Скальная, Кедровая, Пихтовая, определенных проектом планировки и проектом межевания;
- земельные участки по ул. Мясокомбинатской (примерно 7 участков);
- земельные участки на территории, ограниченной трассой Р-255, ул. Мастерская, ул. Радищева (примерно 55 земельных участков).

Оптимальными способами обеспечения планируемых к застройке земельных участков инженерной, социальной инфраструктурой и автомобильными дорогами является размещение этих земельных участков в существующих микрорайонах (в отношении социальной инфраструктуры), в рамках программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования – «город Тулун» на 2017-2025 годы и соответствующими проектами.

Основными проблемами на рынке жилья являются:

- отсутствие привлекательных для застройщиков земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, которые могут быть предоставлены для комплексного освоения территории;
- несовершенство существующих механизмов финансирования строительства;
- высокая стоимость строительных материалов и отсутствие производства некоторых их видов на территории города;
- усиление требований федерального законодательства, регламентирующего привлечение средств граждан на строительство жилья.

Для развития рынков жилья, в первую очередь необходимо уделять внимание развитию строительства нового жилья, а именно:

- обеспечению инженерной инфраструктурой приоритетных и инвестиционно-привлекательных для жилищного строительства земельных участков и их выделению на приемлемых условиях;
- синхронизации реализации проектов по строительству нового жилья с программами строительства объектов социально-культурного назначения и строительства автомобильных дорог;
- формированию негосударственного заказа на жилье, что позволит перейти к проектному финансированию строительства жилых комплексов;
- оказанию специальных мер поддержки застройщиков, реализующих проекты по строительству жилья экономического класса;
- предоставлению мер областной государственной поддержки гражданам, приобретающим жилье на первичном рынке с помощью ипотечных жилищных кредитов.

Необходимость внедрения новых механизмов финансирования жилищного строительства обусловлена:

- ужесточением требований к застройщикам в связи с изменением законодательства о привлечении средств граждан в доленое строительство (в том числе в части повышения требований к уставному капиталу застройщиков и обеспечению информационной открытости его деятельности);
- сокращением инвестиций в строительную отрасль в то время, когда у граждан на банковских счетах и в домашних условиях аккумулируются значительные сбережения.

Реализация вышеуказанных приоритетных направлений будет способствовать решению одной из основных задач – обеспечению граждан города Тулуна доступным и комфортным жильем.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Общая площадь жилищного фонда составляет 1008,2 (2016 год – 1006,4) тыс. кв. метров, из которой благоустроено 448,6 (2016 год – 447,4) тыс. кв. метров.

За 2017 год введено в эксплуатацию 17 индивидуальных жилых домов и 1 многоквартирный жилой дом (ул. Павлова) – общей площадью 2224,7 кв. метров. (2016 – 22 индивидуальных жилых дома общей площадью 1842,8 кв. метров).

Коммунальный комплекс муниципального образования – «город Тулун» по состоянию на 01.01.2018 года включает в себя следующие объекты: 24 теплоисточника (19 муниципальных и 5 ведомственных); 2 водозаборных сооружения, 26 водонапорных башен, 59 водоразборных колонок; 1 канализационно - очистные сооружения; 8 канализационных насосных станций; 237 трансформаторных подстанций (158 – муниципальных, 79 ведомственных); 244 км инженерных сетей (тепловые – 77 км; водопроводные – 110 км; канализационные – 57 км), 574,8 км электрических сетей (57,1 км муниципальные

и 518 км ведомственные). Износ всех инженерных сетей в среднем составляет 62%.

Обслуживание и текущий ремонт муниципальных теплоисточников осуществляют: ООО «Западный филиал» (14 котельных), ИП Стяжкин (1 котельная), ИП Столяров (4 котельные).

В рамках реализации подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» муниципальной программы города Тулуна «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году:

- количество введенных в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры после проведения реконструкции, модернизации, капитального ремонта, строительства – 15 ед. (2016 год – 13 ед.);

- уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры составил 62% (2016 год – 63%).

Водоснабжение жилищного фонда, предприятий и объектов социальной инфраструктуры в г. Тулуне осуществляют 2 водозаборных сооружения – ВЗС Красный яр и ВЗС пос. Стекольный, 26 водонапорных башен, 59 водоразборных колонок. Протяженность водопроводных сетей составляет 110,14 км; из них ветхих – 70,5 км (64%).

В рамках реализации подпрограммы «Чистая вода» :

- доля населения, обеспеченного питьевой водой нормативного качества (централизованное водоснабжение) увеличилась до 66% (2015 год – 64%);

- уровень износа объектов водоснабжения и водоотведения составил 62% (2016 год – 63%).

В рамках реализации подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на постоянной основе осуществляется проведение мониторинга по энергосбережению и повышению энергетической эффективности муниципальных учреждений.

Достигнуты следующие целевые показатели подпрограммы:

- доля многоквартирных домов, оснащенных общедомовыми приборами учета коммунальных ресурсов увеличилась до 7% (2016 год – 6%);

- доля муниципальных учреждений, оснащенных приборами учета коммунальных ресурсов увеличилась до 64% (2016 год – 61%).

Муниципальное образование с поставленной задачей справилось, экономия за 5 лет составила 24% при плане 15%.

Основными проблемами в области системы коммунальной инфраструктуры являются:

- значительная степень износа, что влечет за собой рост количества аварийных ситуаций. Средневзвешенная доля ветхих инженерных сетей, требующих замены по состоянию на 1 января 2018 года, составляет 62%;

- неравномерное распределение достаточного количества качественной питьевой воды, прогрессирующее ухудшение свойств воды в поверхностных и подземных водных объектах, износ водохозяйственных систем.

В связи с этим приоритетами в жилищно-коммунальной сфере являются:

- сокращение количества неэффективных теплоисточников при повышении их топливной эффективности, и последовательное замещение дорогостоящих энергоносителей на более экономичные твердые энергоносители (уголь, древесные отходы);

- обеспечение благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу коммунального хозяйства;

- внедрение новых механизмов государственной поддержки развития и модернизации коммунальной инфраструктуры;

- переход на использование наиболее эффективных технологий, применяемых при модернизации (строительстве, создании) объектов коммунальной инфраструктуры.

В результате проводимой в последние годы системной работы планируется:

- ликвидация теплоисточников на жидком топливе, электродогревных;

- обеспечение населения Иркутской области питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности;

- обеспечение нормативного качества коммунальных услуг и нормативной надежности систем коммунальной инфраструктуры, повышение энергоэффективности, оптимизация затрат на производство коммунальных ресурсов.

Забота об экологии

В целях защиты окружающей среды от неблагоприятного воздействия отходов производства и потребления в 2016 году осуществлялась реализация муниципальной программы «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением администрации городского округа от 01.11.2013 г. № 1987, в рамках которой в 2016 году в рамках реализации муниципальной программы «Охрана окружающей среды» ликвидировано 15 (2016 год – 11) несанкционированных свалок общим объемом 3480м³.

По результатам реализации программы в 2017 году достигнуты следующие показатели:

- увеличение объема захороненных отходов составило 113,2 тыс. м³ или 107% к прошлому году (2016 год – 106,2 тыс. м³);

- увеличение количества отловленных и транспортированных безнадзорных животных на 154 или в 2,4 раза к уровню прошлого года, показатель за 2017 год составил 261 (2016 год – 107).

Напряженность экологической обстановки на территории города создают также накопленные и образующиеся в настоящее время отходы производства и потребления, представляющие опасность для населения и окружающей природной среды.

Управление процессами образования, накопления и переработки отходов является важнейшим звеном в обеспечении экологической безопасности.

Основными источниками загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления по-прежнему остаются предприятия топливно-энергетического комплекса, лесной и деревообрабатывающей промышленности, жилищно-коммунального хозяйства.

Приоритетами экологической политики являются сокращение объемов, сбрасываемых в водные источники неочищенных сточных вод и выбросов вредных веществ в атмосферу, снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды, обеспечение устойчивого развития экологически значимых природных комплексов, сохранение биологического разнообразия животного и растительного мира.

«Возможности для работы и бизнеса»

Труд и занятость

Одной из важнейших составляющих социально-экономического развития является эффективно функционирующий рынок труда.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года наблюдается рост численности населения «занятых в экономике» (с **13961** человек по состоянию на 01.01.2017 до **14026** человек по состоянию на 01.01.2018).

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года прослеживается снижение трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (по состоянию на 01.01.2017 – **17764** человек, на 01.01.2018 – **17450** человека).

На 01.01.2018 года состоит на учете безработных 491 человек, что на 29,6% меньше, чем по состоянию на 01.01.2017 года (698 человек).

Официальный уровень зарегистрированной безработицы на 01.01.2018 года составил 2,87% (на 01.01.2017 – 4,07%).

Основной проблемой в сфере занятости населения города Тулуна является дисбаланс спроса и предложения рабочей силы.

Администрацией городского округа проведена работа по сбору информации по данным организаций, предприятий и учреждений города Тулуна для формирования отчета о потребности в кадрах в среднесрочной и долгосрочной перспективе до 2020 года. В результате – сохраняется постоянная потребность в учителях и врачах узкой специализации, а также в рабочих специальностях коммунального хозяйства и лесной промышленности.

Снижается численность населения в трудоспособном возрасте, наблюдаются отраслевые диспропорции рынка труда, которые складываются под воздействием различных темпов преобразований в экономике, промышленности и сфере услуг. Кроме того, имеется так называемая социально-демографическая диспропорция рынка труда, которая возникает вследствие пониженной конкурентоспособности отдельных групп населения – молодежи, инвалидов, женщин с малолетними детьми.

Также, значительное влияние на социально-экономическое развитие оказывает уровень заработной платы работников – основной источник доходов трудоспособного населения, влияющий на уровень жизни.

Среднемесячная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям города в 2017 году выросла на 6,2% и составила 31669,1 руб. (2016 год – 29808,2 руб.).

В современных условиях особое социально-экономическое значение приобретает охрана труда, что в свою очередь обусловлено необходимостью содействия росту эффективности производства путем непрерывного совершенствования и улучшения условий труда, повышения его безопасности, снижения производственного травматизма и заболеваемости.

При этом, ключевой проблемой в сфере охраны труда является большое число рабочих мест с вредными условиями труда на предприятиях города. Несмотря на положительную динамику, удельный вес рабочих мест с вредными и опасными условиями труда остается достаточно высоким, что является причиной формирования профессиональных заболеваний.

Таким образом, приоритетными направлениями развития сферы труда и занятости Иркутской области являются:

сохранение стабильной ситуации и развитие рынка труда, реализация мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда и поддержку занятости населения;

поэтапное доведение минимальной заработной платы до величины прожиточного минимума трудоспособного населения,

улучшение условий и охраны труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, повышение эффективности работы органов местного самоуправления по реализации отдельных полномочий в сфере труда.

Поддержка малого и среднего предпринимательства

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития.

Количество малых предприятий выросло на 0,7% (с 287 – по состоянию на 01.01.2017 года до 289 – на 01.01.2018 года);

Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций по состоянию на 01.01.2018г. составила 32,3%, (2016 год – 26,9%). На 01.01.2018г. численность работников субъектов малого предпринимательства составила 4336 чел. (на 01.01.2017г. – 3796 чел.).

Несмотря на количественный рост, наблюдается снижение экономических показателей:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами малых предприятий снизился на 2,2% и составил 425,8 млн. рублей (2016 год – 435,6 млн. руб.);

- доля отгруженной субъектами малого и среднего предпринимательства продукции, выполненных работ, оказанных услуг в общем объеме отгруженной продукции, выполненных работ, оказанных услуг снизилась на 3% и составила 24,5% (2016 год – 27,5%).

Структура малых предприятий по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера торговли и общественного питания в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала является наиболее востребованной в малом бизнесе. Наибольший удельный вес от общего количества субъектов малого и среднего предпринимательства составляет сфера торговли – 47,3%; транспорт и связь занимает 16,1%; деятельность по предоставлению прочих персональных услуг (парикмахерские, химчистка, физкультурно-оздоровительная деятельность) – 4,3%; производство – 3,7%; строительство – 3,5%; лесное хозяйство, заготовки и предоставление услуг в этой области – 3,4%; гостиницы и рестораны – 3,0%; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 2,9%; ремонт компьютеров и предметов личного потребления – 2,6%; сельское хозяйство – 1,9%; здравоохранение и предоставление социальных услуг – 0,9 %; предоставление коммунальных услуг и услуги по обеспечению электроэнергией – 0,8%; добыча полезных ископаемых и услуги в данной области – 0,5%; другие виды деятельности – 9,1%.

В рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Совершенствование механизмов экономического развития муниципального образования – «город Тулун», в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Тулуна администрацией городского округа в 2017 году:

- размещено 64 (2016 год – 41) информационных материалов и объявления на сайте администрации городского округа по разделу «Поддержка малого и среднего предпринимательства» и 4 (2016 год – 4) статьи в средствах массовой информации для освещения вопросов развития малого и среднего предпринимательства города Тулуна;

- оказано 60 (2016 год – 49) консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства;

- проведено 7 (2016 год – 7) семинаров совместно с Фондом «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области» и Консалтинговой компанией «Крафтикс», в которых приняли участие 117 (2016 год – 43) субъектов малого и среднего бизнеса;

- оказана финансовая поддержка – субсидирование части затрат субъектов социального предпринимательства из бюджета муниципального образования «город Тулун» 4 субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 1559,884 тыс. руб. (в 2016 году поддержка оказана 6 СМСП на организацию бизнеса – гранты на сумму 2105,3 тыс. руб. и 13 СМСП по возмещению части стоимости оборудования на сумму 5263,1 тыс. руб., всего поддержка оказана 19 СМСП на сумму 7368,4 тыс. руб.).

Продолжил работу Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации городского округа, в 2017 году проведено 4 заседания (2016 год – 3).

В 2017 года действуют 211 договоров аренды земельных участков, заключенных с субъектами малого предпринимательства, сумма начисленной арендной платы по которым составляет 10,04 млн. руб. (2016 – 219 договоров на сумму 11,9 млн. руб.).

На сегодняшний день для малых предприятий предусмотрены льготные режимы налогообложения, реализуются программы финансовой и нефинансовой поддержки предпринимательства, в рамках которых:

- предприниматели имеют возможность получать микрозаймы, гарантию по кредиту или кредит на льготных условиях;

- сформирована сеть организаций, образующих инфраструктуру информационно-консультационной и имущественной поддержки предпринимательства.

Кроме того, приняты меры по расширению доступа малых предприятий к закупкам товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, развернута работа по пересмотру административных процедур, связанных с регулированием предпринимательской деятельности.

С целью поддержки субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций и исполнения требований статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2017 году проводились закупки с преференциями.

В соответствии с ч. 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальный заказчик МУ «Администрация города Тулуна» обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее 15% совокупного годового объема закупок. Фактический объем исполнения составил 41,9% или 42,3 млн. руб.

Однако в связи с негативным влиянием кризисных явлений данных мер недостаточно: динамика развития малого предпринимательства в последние годы является отрицательной, остается низкой инновационная и инвестиционная активность малых и средних предприятий, наблюдается рост уровня неформальной (теневой) занятости в сфере малого и среднего предпринимательства, а также рост процентных ставок и кризис ликвидности.

В соответствии со Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года ключевой задачей на долгосрочный период является развитие сферы малого и среднего

предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики, социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости. Решение данной задачи потребует двукратного увеличения производительности труда, роста оборота в 2,5 раза, что может быть достигнуто только с учетом качественного изменения структуры малого предпринимательства в пользу обрабатывающей промышленности (рост доли в обороте с 8,4 % до 20%).

Реализация политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется в два этапа:

I этап (2018–2023 годы) – поддержка развития высокопроизводительных неторговых отраслей малого предпринимательства, занимающих незначительную долю в общем объеме объем отгруженных малыми предприятиями товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (*высокопроизводительного немассового сектора*). Основной задачей является повышение средней эффективности деятельности малого бизнеса за счет изменения структуры в пользу высокопроизводительных отраслей. Точечная поддержка данных отраслей обладает сильным мультипликативным эффектом и позволяет достичь более значимых результатов, чем при «веерной» поддержке.

II этап (2024–2030 годы) – поддержка развития высокотехнологичных перспективных отраслей малого предпринимательства (*высокотехнологичного сектора*), в том числе, путем оказания приоритетной поддержки малым и средним предприятиям, реализующим проекты в сфере импортозамещения с учетом технологических приоритетов, дифференциации оказываемых мер поддержки по выделенным секторам – массовому, высокопроизводительному и высокотехнологичному. Основным приоритетом является подготовка экономики Иркутской области к качественному изменению структуры российской и мировой экономики к 2030 году.

Развитие кластерной инициативы

Кластерная инициатива — это деятельность различных заинтересованных сторон по созданию или развитию кластера, функционирующего в рамках отраслевой или межотраслевой цепочки ценностей.

Примером кластерной инициативы на территории города Тулуна является проект «Тут моя Родина, в Тулуне!», реализуемый Тулунской городской общественной организацией поддержки молодёжных социальных проектов и творческих инициатив «ТУЛУН. РУ». Данный проект имеет двухлетний проработанный фундамент и проверенных партнёров из разных сфер деятельности, готовых решать понятные задачи, связанные с развитием моногорода. Опыт, обобщённый и представленный лидером некоммерческого сектора Тулуна на Петербургском экономическом Форуме 2018 года, позволил

сделать вывод о важности низовых инициатив. Истинным объектом изменений в малом городе может быть только сотрудничество, т.е. среда, в которой уравновешены интересы бизнеса, власти и общества. Эта форма может по-разному быть представлена в реальности, роли и полномочия участников совершенно необязательно должны быть равными.

Приоритетом развития кластерной инициативы является концентрация инновационно активных организаций, деятельность которых предполагает постоянное совершенствование конкурентных преимуществ за счет разного вида нововведений (технологических, организационных и маркетинговых), что в результате будет способствовать диверсификации экономики города.

Благоприятный инвестиционный климат

Инвестиционная политика ориентирована на повышение эффективности существующих мер и выработки новых механизмов государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности.

Основной проблемой развития города является отсутствие на территории муниципального образования промышленных предприятий, создающих добавленную стоимость, несмотря на выгодное транспортно-географическое положение, наличие минерально-сырьевой базы, социальной, коммунальной и транспортной инфраструктур, а также трех свободных производственных площадок:

- инвестиционная площадка ЛДК (до 1990-х – Тулунский ЛДК, залежей полезных ископаемых – нет) площадью – 9,01га
- инвестиционная площадка «Стекольный завод» (территория бывшего аэропорта) площадью – 46,81га
- инвестиционная площадка в районе выезда на Красноярск, слева от трассы М-53 площадью 34,4 га.

В границах города находятся месторождения полезных ископаемых, такие как: пески строительные (кварцевые), пригодные для производства пенобетона; пески стекольные (кварцевые) – пригодные, при обогащении, для производства оконного, армированного, полированного стекла и сортовой посуды; тугоплавкие и огнеупорные глины – пригодные для производства кирпича, половой плитки, канализационных труб; бурые угли; траппы – используемые для бутового камня, щебня, бетона М-200.

Приоритетами инвестиционной политики являются:

- совершенствование инвестиционного законодательства. Будет предложена работа по разработке дополнительного пакета побудительных механизмов для инвесторов, который будет закреплён в соответствующих нормативно-правовых актах.
- формирование инвестиционной инфраструктуры. Наличие готовых инвестиционных площадок для размещения проектов инвесторов – подготовленных земельных участков, обеспеченных необходимой инженерной и

транспортной инфраструктурой, станет одним из основных конкурентных преимуществ.

- совершенствование и активизация взаимодействия с институтами развития в целях продвижения инвестиционных проектов.

- развитие системы государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), которая будет являться приоритетным механизмом для развития объектов инфраструктуры и инвестиционной деятельности в среднесрочной перспективе.

- улучшение инвестиционного климата, в том числе за счет полномасштабного внедрения успешных практик, направленных на развитие и поддержку предпринимательства на муниципальном уровне.

Дорожная инфраструктура

Муниципальный дорожный фонд на 2017 год сформирован в размере 27173,4 тыс. рублей (2016 год - 26479,3 тыс. рублей).

На территории города Тулуна по состоянию на 01.01.2018 года имеется 264,8 км автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе с твердым покрытием – 90,9 км, с гравийно-щебеночном покрытием 23,7 км, с грунтовым покрытием – 150,2 км.

Протяженность отремонтированных дорог за 2017 год составила 10,1 км (2016 год – 5,7 км). Протяженность автомобильных дорог, поддерживаемых в надлежащем техническом состоянии по факту составила 132,7 км (2016 год – 102,15 км), в соответствии с заключенным контрактом на летнее содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

По результатам реализации муниципальной программы «Городские дороги» в 2017 году достигнуты следующие показатели:

- доля протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям снизилась до 56,7% (2016 год – 58,5%);

- протяженность отремонтированных автомобильных дорог составила 10,1 (2016 год – 5,7 км);

- доля автомобильных дорог, поддерживаемых в надлежащем техническом состоянии, увеличилась до 50% (2016 год – 38%);

- доля зарегистрированных автомобильных дорог общего пользования местного значения увеличилась до 50% (2016 год – 4,0%).

Исходя из имеющихся проблем приоритетными направлениями развития дорожной инфраструктуры являются:

- приведение автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствие с нормативными требованиями к транспортно-эксплуатационным показателям;

Основными задачами развития дорожной инфраструктуры являются:

- мониторинг выполненных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения, работы на

которых осуществлялись с привлечением средств областного и федерального бюджетов;

- комплексное обустройство автомобильных дорог местного значения, искусственным освещением, тротуарами и ограждениями, развитие объектов дорожного сервиса;

- совершенствование муниципальной системы надзора за соблюдением правил дорожного движения и весовых характеристик грузового транспорта с целью предотвращения преждевременного разрушения дорог и повышения безопасности дорожного движения, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

Транспорт и связь

Тулун располагается на Транссибирской железнодорожной магистрали, в пределах города действуют станции ВСЖД Тулун и Нюра, а также два остановочных пункта. Через Тулун проходят автомобильные дороги федерального значения М-53 «Красноярск - Иркутск» и «Тулун - Братск - Усть-Кут», он является узлом автодорог местного значения, обеспечивающих сообщение с населенными пунктами на территории района. Расстояние до ближайшего крупного города, Братска, составляет 225 км по автомобильной дороге, до областного центра – 389 км по железной дороге, 428 км – по автомобильной дороге.

Пассажирские перевозки в городе осуществляет муниципальное предприятие МП МО - «город Тулун» «Многофункциональное транспортное предприятие» - и индивидуальные предприниматели. Всего 106 единиц транспорта имеют право заниматься пассажирскими перевозками (28 предпринимателей имеют лицензию), в том числе 30 единиц – муниципального транспорта, 76 единиц - частного.

Ежедневная потребность автобусов для города – 55 единиц. Ежедневно на маршруте работает 15 муниципальных автобусов и 40 маршрутных такси индивидуальных предпринимателей с интервалом движения 3-5 минут.

В 2017 году для МТП был приобретен новый автобус ПАЗ 32054.

Пассажирские перевозки осуществляются по 12-ти внутригородским маршрутам протяженностью 136 км, 9 пригородным маршрутам протяженностью 365 км, 5 междугородным маршрутам протяженностью 421 км, и 2 сезонными садоводческими. Из 12 городских маршрутов 10 маршрутов обслуживаются только муниципальным транспортом.

Всего на городских и дачных маршрутах имеется 120 остановочный пункт. Оборудовано остановочными павильонами 73 остановочных пункта.

По муниципальной программе города Тулуна «Транспортное обслуживание населения» за отчетный период предоставлена субсидия в объеме 700 тыс. руб. на возмещение затрат на нерентабельные маршруты.

В городе развита сеть службы легковых такси (11 агентств). Создана структура по обслуживанию транспорта. Сеть автозаправок, автосервисов и автомоек составляет 42 единицы.

Проблема аварийности, связанная с автомобильным транспортом, в последнее десятилетие приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении и крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения. Сложная обстановка с аварийностью во многом объясняется постоянно возрастающей мобильностью населения, уменьшением перевозок общественным транспортом и увеличением перевозок личным транспортом. Отдельно следует выделить проблемы безопасности на железнодорожных переездах и непроизводственного травматизма на железной дороге.

Государственное и общественное воздействие на участников дорожного движения с целью формирования устойчивых стереотипов законопослушного поведения осуществляется на недостаточном уровне. Ситуацию усугубляет отсутствие адекватного понимания участниками дорожного движения причин возникновения ДТП, недостаточное вовлечение населения в деятельность по предупреждению ДТП.

Развитие экономики города напрямую зависит от развития связи и интернета. Благодаря интернету развивается малый бизнес, электронная коммерция, растет производительность труда и эффективность бизнес-процессов предприятий, решаются вопросы энергоэффективности и безопасности, медицины и образования.

Телекоммуникационные сети на территории муниципального образования - «город Тулун» активно развиваются. Поставщиками телекоммуникационных услуг на территории муниципального образования – «город Тулун» являются:

- 11 операторов местной телефонной (стационарной) связи и интернет-провайдеров;
- 4 оператора сотовой связи.

Крупнейшими поставщиками телекоммуникационных услуг на территории муниципального образования – «город Тулун» являются ООО «Тулун-Телеком», ОАО «Ростелеком», ОАО «Сибтелеком».

За 2017 год охват населения предоставленными услугами (без учета сотовых операторов) составил 15093 абонента (2016 год – 14651).

Основная задача предприятий обеспечить растущие потребности населения в условиях различных требований к скорости, эффективности и безопасности работы телекоммуникационных систем.

На сегодняшний день наиболее популярным и эффективным методом для обеспечения телекоммуникационных услуг является оптоволоконная связь.

К приоритетным направлениям развития транспорта и связи на территории города можно отнести:

- развитие транспортной городской инфраструктуры, в том числе капитальный ремонт дорог, создание условий для развития пассажирского городского автомобильного и электрического транспорта, служб такси;

- сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий;

- повышение качества оказываемых услуг, гибкая тарифная политика, расширение спектра новых информационных услуг, предоставляемых населению и бизнесу;

- внедрение цифрового телерадиовещания, сохранение и поддержка существующей сети распространения телевизионных и радиовещательных программ;

- развитие сетей связи нового поколения, мобильного широкополосного доступа к Интернету, услуг высокоскоростной передачи данных;

- совершенствование качества предоставления почтовых услуг путем развития системы логистики, модернизации почтовых отделений, расширения почтовой инфраструктуры, повышения эффективности работы сети почтовой связи, внедрения новых, в том числе, высокотехнологичных услуг.

«Высокий уровень управления»

Организация муниципального управления

Повышение эффективности муниципального управления является общегосударственной задачей, которая поставлена перед органами власти всех уровней, определена в правовых актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Основными направлениями в решении поставленной задачи стали совершенствование системы муниципального управления, создание условий для повышения качества предоставления услуг населению, а также снижение административного давления на субъекты предпринимательской деятельности.

В результате было обеспечено 100% внедрение административных регламентов на муниципальном уровне, сокращен срок ожидания в очереди при подаче заявления и получении результата предоставления услуги до 15 минут.

На территории города Тулуна открыто МФЦ.

Приоритетами в сфере муниципального управления являются:

- оптимизация структуры и разграничения полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления;

- снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления муниципальных услуг;
- повышение доходного потенциала муниципального образования – город Тулун», совершенствование межбюджетных отношений;

Устойчивость финансовой системы

Бюджетная политика

Бюджетная политика муниципального образования – «город Тулун в первую очередь нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития городского округа, реализацию программно-целевого принципа управления финансами, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, «майских» Указах Президента Российской Федерации.

Бюджетная политика муниципального образования в предстоящие годы, в условиях сокращения доходной части местного бюджета, а также необходимости снижения дефицита местного бюджета, направлена на повышение эффективности расходов местного бюджета. Около 70% всех расходов направляется на финансирование социальных отраслей экономики, а это в свою очередь муниципальные услуги, оказываемые населению в области образования, культуры, социальной поддержки и бюджетные инвестиции в развитие социальной инфраструктуры.

Для обеспечения сбалансированности бюджета на постоянной основе реализуются мероприятия, направленные на своевременное и полное поступление доходов, в том числе межведомственной комиссии по пополнению доходной части местного бюджета проводится работа в соответствии с утвержденным планом мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета муниципального образования – «город Тулун».

В результате работы комиссии в местный бюджет дополнительно поступило 1,03 млн. рублей (2016 год – 1,55 млн. рублей).

Обеспеченность населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета за 2017 год составила 6317,9 рублей (2016 год – 6555,4 рублей) на человека.

В целях повышения качества бюджетного планирования, начиная с бюджетного цикла 2014 года, местный бюджет формируется по программно-целевому принципу. 90% всех расходов бюджета сформировано на основе муниципальных программ города Тулуна. Установленная в ходе планирования взаимосвязь бюджетного финансирования муниципальных программ и целевых показателей результативности, объема и качества бюджетных услуг, переход на

планирование программного бюджета позволили повысить прозрачность и эффективность бюджетных расходов.

Дальнейшая реализация принципа формирования местного бюджета на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств получит качественно новое развитие за счет формирования и исполнения местного бюджета на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

Кроме того, формирование местного будет осуществляться исходя из решения следующих основных задач:

1) обеспечение сбалансированности местного бюджета. Необходимо определить финансовые возможности и условия достижения основных целей и результатов, и прежде всего, в социальной сфере;

2) дальнейшая реализация программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления города Тулуна, с обязательным проведением оценки эффективности реализации программ, финансируемых за счет средств местного бюджета, и корректировкой программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе их реализации;

3) утверждение условно утверждаемых (утвержденных) расходов местного бюджета;

4) распределение условно утвержденных расходов местного бюджета по конкретным направлениям с учетом приоритетов муниципального образования;

5) проведение работы по оптимизации расходов местного бюджета с четким определением приоритетов расходования средств местного бюджета, сконцентрировав расходы на ключевых социально-экономических направлениях города, в том числе задачах, поставленных в Указах президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, повышения эффективности использования бюджетных средств, эффективной организации бюджетного, бухгалтерского, налогового учета и отчетности в обслуживаемых муниципальных учреждениях города;

6) повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг (выполнению муниципальных работ) путем повышения ответственности учреждений за качество и объем оказанных услуг;

7) проведение мониторинга по повышению качества предоставления муниципальных услуг;

8) совершенствование имеющейся структуры, механизмов и форм муниципального финансового контроля, в части организации действенного контроля за эффективным использованием бюджетных средств, усиление роли контроля путем проведения проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд;

9) формирование дорожного фонда муниципального образования, с целью развития транспортной инфраструктуры и повышения инвестиционной привлекательности города;

10) повышение эффективности проведения закупок путем обеспечения экономии бюджетных средств по состоявшимся закупкам при определении поставщиков конкурентными способами.

Налоговая политика

Налоговая политика муниципального образования – «город Тулун» реализуется посредством:

- установления ставок земельного налога в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, определения порядка, сроков уплаты и предоставления налоговых льгот по земельному налогу;

- установления ставок по налогу на имущество физических лиц;

- применения на территории города Тулуна системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, установления видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования являются создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики города Тулуна, активизация инвестиционной деятельности, поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в местный бюджет закрепленных налогов и сборов.

Для обеспечения преемственности ранее поставленных целей и задач, направленных на сохранение и развитие налоговой базы на территории муниципального образования, и изыскания дополнительных источников поступлений в местный бюджет будет продолжена работа по следующим направлениям:

- 1) повышение эффективности администрирования доходов местного бюджета и повышение качества взаимодействия с главными администраторами доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильность и полноту исчисления, полноту и своевременность зачисления платежей в местный бюджет;

- 2) максимальное приближение прогнозов поступления доходов в местный бюджет к реальной ситуации в экономике;

- 3) продолжение работы по взаимодействию с налоговыми органами и иными контролирующими органами государственной власти в рамках участия в работе постоянно действующих межведомственных комиссий по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины;

- 4) использование современных методик при оценке эффективности налоговых льгот по местным налогам в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и их соответствия общественным интересам;

5) проведение мероприятий по снижению неформальной занятости населения;

6) реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности управления муниципальной собственностью:

- совершенствование системы эффективного управления муниципальными активами, путем обеспечения качественного учета имущества, контроля сохранности и прибыльного использования имущества, входящего в состав муниципальной казны, установления жесткого контроля за использованием объектов муниципальной собственности;

- проведение инвентаризации муниципального имущества, включая земельные участки, усиление муниципального земельного контроля;

- продолжение практики согласованных действий администрации городского округа и территориальных федеральных органов исполнительной власти с целью повышения уровня информационного обмена между заинтересованными органами для формирования наиболее полной и достоверной информации о налоговой базе, выявления собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечения их к налогообложению;

- обеспечение увеличения поступлений по платежам в местный бюджет за счет постановки на учет неучтенных объектов налогообложения;

- усиление претензионно - исковой работы по взысканию задолженности, проведение мониторинга задолженности по платежам в местный бюджет по доходам от использования муниципального имущества;

- создание благоприятных условий для привлечения инвесторов путем проведения торгов по передаче муниципального имущества в долгосрочную аренду;

- обеспечение обязательного перечисления в доходы местного бюджета части прибыли муниципальных унитарных предприятий.

Управление муниципальной собственностью

Основной задачей в сфере управления муниципальным имуществом и земельным отношениям являлось повышение эффективности использования муниципальной собственности в интересах муниципального образования – «Город Тулун».

Доходы от использования муниципальной собственности являются одним из основных источников формирования доходной части местного бюджета. В 2017 году Управление по муниципальному имуществу и земельным отношениям администрации городского округа (далее – Управление) обеспечило поступление в бюджет города 33,6 (2016 год – 59,6) млн. рублей доходов от использования муниципальной собственности или 56,4% к аналогичному периоду прошлого года, из них:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности составили 3,8 млн. рублей (в 2016 г. – 6,03 млн. рублей);

- часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей – 200,08 тыс. рублей (2016 г. – 309,7 тыс. рублей);

- доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа – 22,8 млн. рублей (по сравнению с 2016 г. – 49,7 млн. рублей);

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (по нормативу 80 процентов) составили 5,2 млн. рублей (2016 год – 2,1 млн. рублей);

- прочие поступления от использования имущества – социальный найм - 1,06 млн. руб. (2016г. – 1,3млн. руб.).

Управление земельными ресурсами. За 2017 год заключено 164 (2016 год – 167) договоров аренды земельных участков и 391 (2016 год – 424) договора купли-продажи земельных участков (занимаемых индивидуальными жилыми домами, гаражами, для ведения садоводства и личного подсобного хозяйства, нежилыми зданиями). Также передано в собственность бесплатно 228 земельных участков (под размещение индивидуальных жилых домов, под дачные участки).

Проведено 12 (2016 год – 2) аукционов по продаже земельных участков.

Зарегистрировано право муниципальной собственности на 26 земельных участка (в 2016 г. право зарегистрировано на 15 земельных участков).

Также ведется работа в рамках взаимодействия налоговых органов с местными органами власти в части вовлечения в налоговый оборот земельных участков, на которых расположены оформленные в собственность объекты недвижимого имущества.

В соответствии с действующим законодательством Управление осуществляет муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования – «город Тулун». За 2017 год проведено 6 проверок физических лиц.

Управление муниципальным имуществом. В 2017 году продолжена работа по формированию реестра муниципального имущества муниципального образования - «город Тулун». По состоянию на 01.01.2018 года в Реестре муниципального имущества учтено 221 400 объектов (на 01.01.2017 – 194 523 объекта), в том числе:

- движимое – 219 360 (на 01.01.2017 – 192 468);

- недвижимое – 2040 (на 01.01.2017 – 2 055).

Проведено инвентаризаций имущества муниципальных учреждений и предприятий – 8 (2016 год – 7).

Согласовано 38 решений о списании муниципального имущества по муниципальным учреждениям (списано 3 262 единицы).

Заключено 87 (2016 год – 103) договоров аренды муниципального имущества.

Подготовлено и проведено 6 (2016 год – 7) открытых аукционов на право заключения договоров аренды имущества по 25 лотам.

Обеспечено изготовление технической инвентаризации и постановка на государственный кадастровый учет по 2 (2016 год – 4) объектам.

Зарегистрировано право муниципальной собственности на 27 автомобильных дорог, 20 объектов недвижимого имущества, в том числе 2 объекта – квартиры для переселенцев (2016 год – 49 автомобильных дорог и 2 объекта недвижимого имущества).

Приватизирован 1 (2016 год – 2) объект недвижимого имущества.

За отчетный период проведено 5 балансовых комиссий по итогам работы муниципальных предприятий за 2016 год.

Приватизировано гражданами 39 жилых помещений (2016 год – 90).

Заключено 16 (2016 год – 15) договоров социального найма.

Поставлено на учет 5 (2016 год – 4) граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Проведено 18 (2016 год – 19) жилищных комиссий.

Работа по защите интересов муниципальной собственности. В 2017 году в судебные органы подготовлено и направлено 18 (2016 год – 17) исковых заявлений о взыскании задолженности за пользование землей и муниципальным имуществом, в том числе 7 исковых заявлений нематериального характера. Перенесено на рассмотрение с 2016 на 2017 год – 5 дел (с 2015 на 2016 год – 10). Вынесено 14 (2016 год – 8) решений об удовлетворении исковых требований МУ «Администрация города Тулуна» на сумму 1,6 млн. рублей (2016 год – 8,6 млн. руб.).

За 2017 год принято участие в качестве ответчика и третьего лица в 11 (2016 год – 12) судебных спорах. По жилищным спорам: подано 7 заявлений о взыскании задолженности по социальному найму и в защиту интересов права муниципальной собственности на жилые помещения; в качестве ответчика и третьего лица участие в 43 судебных спорах.

Приоритетами в управлении муниципальной собственностью являются:

1) повышение эффективности и качества управления объектами недвижимости, организация их целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности;

2) повышение эффективности управления и распоряжение землями и земельными участками, расположенными на территории города Тулуна;

3) обеспечение полноты и своевременности поступления неналоговых доходов в местный бюджет;

4) принятие мер по признанию права муниципальной собственности на бесхозные объекты недвижимого имущества (жилые помещения), в отношении которых за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в которых несовершеннолетние зарегистрированы по месту жительства, сохраняется право пользования;

5) участие органов местного самоуправления в осуществлении деятельности по опеки и попечительству в области обеспечения сохранности жилых помещений, где дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей,

являются нанимателями (членами семей нанимателей) муниципального жилого фонда;

6) предоставление многодетным семьям земельных участков;

7) обеспечение жильем граждан, проживающих в домах, признанных непригодными для постоянного проживания после 1 января 2012 года.

При комплексном подходе к развитию сферы земельно-имущественных отношений ожидается, что:

1. Развитие сферы управления и распоряжения земельными участками на территории города Тулуна повлечет за собой развитие строительной индустрии, поддержку хозяйствующих субъектов, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, а также особых категорий граждан.

2. Развитие сферы управления и распоряжения имуществом комплексом позволит рационально использовать объекты муниципальной собственности в целях повышения доходов местного бюджета и доступности органов местного самоуправления для граждан, в рамках оказания государственных услуг.

3. Укрепится защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории городского округа.

ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Основной целью стратегии является повышение уровня и качества жизни населения города Тулуна.

Достижение поставленной цели возможно на основе устойчивого и качественного развития человеческого потенциала, социальной сферы и экономики. Основным свидетельством достижения поставленной цели будет являться повышение уровня удовлетворенности населения качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, спорта, культуры и других сферах жизнедеятельности и, как следствие, стабилизация численности населения города к 2030 году на уровне 2016 года за счет обеспечения положительной динамики демографических показателей (повышение естественного прироста и обеспечение положительного сальдо миграции).

Достижение стратегической цели подразумевает решение системы стратегических задач, которые включают в себя тактические цели и задачи. Каждая тактическая задача предусматривает направления и механизмы ее реализации (план мероприятий и государственные программы).

Стратегические задачи:

1. Обеспечение достойных условий жизни;
2. Создание возможностей для работы и бизнеса;
3. Повышение эффективности государственного управления.

Обеспечение достойных условий жизни предусматривает решение комплекса тактических целей и задач:

Тактическая цель 1.1 – повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического развития.

Тактическая задача 1.1.1. Обеспечение государственных гарантий доступности и качества образования.

Направления реализации задачи:

Развитие и повышение качества общего образования на территории города Тулуна.

Развитие и обновление сети образовательных организаций.

Тактическая задача 1.1.2. Развитие системы непрерывного образования на территории города Тулуна.

Направления реализации задачи:

Развитие системы дополнительного образования на территории города Тулуна.

Тактическая цель 1.2 – обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Тактическая задача 1.2.1. Повышение доступности и качества предоставления первичной медико-санитарной помощи.

Направления реализации задачи:

Обеспечение оптимальной сбалансированности объемов первичной медицинской помощи в соответствии с имеющимися ресурсами и потребностями населения.

Создание условий для количественного и качественного роста кадрового потенциала медицинских организаций.

Развитие информатизации здравоохранения.

Совершенствование механизмов обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

Тактическая задача 1.2.2. Развитие специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи.

Направления реализации задачи:

Увеличение объемов и качества оказываемой высокотехнологичной медицинской помощи.

Улучшение эпидемиологической ситуации по социально значимым заболеваниям.

Повышение доступности и качества предоставления паллиативной помощи.

Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения.

Тактическая задача 1.2.3. Внедрение современных, высокоэффективных медицинских технологий в практику здравоохранения.

Направления реализации задачи:

Создание условий для повышения удовлетворенности населения оказываемой медицинской помощью.

Тактическая цель 1.3 – создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов.

Тактическая задача 1.3.1. Развитие массового и адаптивного спорта.

Направления реализации задачи:

Формирование устойчивой потребности ведения здорового образа жизни, регулярных занятий физической культурой и спортом у всех возрастных групп населения.

Вовлечение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в регулярные занятия физической культурой и спортом.

Предоставление мест для занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями.

Тактическая задача 1.3.2. Подготовка спортивного резерва.

Направления реализации задачи:

Сохранение и увеличение числа спортивных организаций и их развитие.

Подготовка спортивного резерва для сборных команд Иркутской области

Тактическая задача 1.3.3. Укрепление материально технической базы и развитие спортивной инфраструктуры.

Направления реализации задачи:

Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом.

Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта.

Тактическая цель 1.4 – развитие культурного потенциала личности и общества в целом.

Тактическая задача 1.4.1. Укрепление муниципального сектора культуры и искусства.

Направления реализации задачи:

Укрепление материально-технической базы существующих и создание новых учреждений культуры.

Развитие системы дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства.

Муниципальная поддержка одаренных детей и талантливой молодежи

Обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Пополнение фондов муниципальных библиотек и музея.

Поддержка творческих инициатив населения, социально-ориентированных организаций, осуществляющих культурную деятельность.

Обеспечение нестационарной деятельности учреждений культуры, расширение финансовой поддержки гастрольной деятельности.

Тактическая задача 1.4.2. Сохранение и популяризация культурного наследия.

Направления реализации задачи:

Развитие системы охраны и использования объектов культурного наследия.

Создание условий собственникам для приведения в нормативное состояние объектов культурного наследия и использования с учетом их культурно-исторического значения.

Популяризация объектов культурного наследия.

Тактическая цель 1.5 – обеспечение успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

Тактическая задача 1.5.1. Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи, включая совершенствование системы трудового, духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи, и повышение эффективности реализации муниципальной молодежной политики.

Направления реализации задачи:

Развитие трудовой и проектной активности молодежи путем совмещения учебной и трудовой деятельности.

Поддержка молодежного предпринимательства.

Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи.

Поддержка молодых семей, формирование у молодежи позитивного отношения к институту семьи, ответственного родительства.

Тактическая задача 1.5.2. Профилактика и минимизация социально-негативных явлений в молодежной среде.

Направления реализации задачи:

Пропаганда здорового образа жизни, жизни без наркотиков, алкоголя и курения и профилактика правонарушений среди молодежи.

Профилактика немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них.

Формирование духовно-нравственных ценностей и гражданского патриотизма молодежи.

Тактическая цель 1.6 – повышение эффективности системы социального обслуживания и предоставления мер социальной поддержки населению.

Тактическая задача 1.6.1. Повышение качества предоставления социальных услуг.

Направления реализации задачи:

Усиление адресного подхода при оказании социальных услуг посредством применения критериев нуждаемости.

Развитие независимой системы оценки качества предоставления социальных услуг учреждений и организаций различных форм собственности.

Тактическая задача 1.6.2. Обеспечение благополучного и защищенного детства.

Направления реализации задачи:

Развитие системы социального сопровождения и социального обслуживания семей и детей.

Снижение численности детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Иркутской области.

Снижение числа возвратов детей из замещающих семей в организации для детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Тактическая задача 1.6.3. Создание условий для адресной поддержки и интеграции инвалидов в социальное и экономическое пространство.

Направления реализации задачи:

Реализация модели сопровождения людей с инвалидностью и членов их семей путем формирования доступной среды и толерантного отношения жителей к проблемам людей с инвалидностью.

Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности (в сфере социальной защиты населения, здравоохранения, образования, транспортной инфраструктуры, культуры, физической культуры и спорта) инвалидов и других маломобильных групп населения в Иркутской области.

Тактическая задача 1.6.4 Повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Направления реализации задачи:

Усиление адресного подхода при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на основе критериев нуждаемости.

Оптимизация предоставления мер социальной поддержки с целью повышения эффективности социальной помощи незащищенным слоям населения.

Тактическая задача 1.6.5. Создание условий для развития рынка социальных услуг и участия в нем организаций различных форм собственности.

Направления реализации задачи:

Создание условий для равного доступа учреждений и организаций различных форм собственности, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, к бюджетным средствам, предусмотренным для оказания социальных услуг.

Развитие волонтерства и добровольчества в системе социального обслуживания.

Тактическая цель 1.7 – обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям и охрана общественного порядка.

Тактическая задача 1.7.1. Снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Направления реализации задачи:

Организация взаимодействия с органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, организациями, гражданами в сфере территориальной обороны и гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера, пожарной безопасности.

Организация проведения на муниципальном уровне мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования – «город Тулун» от чрезвычайных ситуаций.

Улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб и создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Минимизация природных опасностей и рисков в пределах промышленных узлов, на объектах транспортной инфраструктуры.

Тактическая задача 1.7.2. Повышение эффективности системы обеспечения пожарной безопасности.

Направления реализации задачи:

Обеспечение оперативности и эффективности при тушении пожаров.

Проведение мероприятий по организации обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности.

Тактическая задача 1.7.3. Укрепление общественной безопасности и снижение уровня преступности на территории города Тулуна.

Направления реализации задачи:

Совершенствование организационных мер по повышению уровня межведомственного взаимодействия и взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, в том числе в сфере профилактики террористических и экстремистских проявлений.

Реализация дополнительных мер по обеспечению общественного порядка и личной безопасности граждан на улицах и в общественных местах и создание условий комфортного и безопасного проживания населения.

Тактическая цель 1.8 – повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания.

Тактическая задача 1.8.1. Создание условий для развития жилищного строительства.

Направления реализации задачи:

Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства.

Создание условий для развития строительства на территории города Тулуна, жилья, в том числе экономического класса.

Тактическая задача 1.8.2. Создание постоянно действующей системы реновации жилищного фонда, основанной на принципах муниципальной поддержки социально незащищенных категорий граждан и реализации прав собственников при переселении из аварийного жилищного фонда.

Направления реализации задачи:

Ликвидация аварийного жилищного фонда.

Тактическая задача 1.8.3. Развитие рыночных механизмов финансирования жилищного строительства.

Направления реализации задачи:

Повышение доступности ипотечных жилищных кредитов путем формирования доступной стоимости 1 кв.м жилья.

Формирование системы негосударственного заказа на строительство жилья.

Реализация инновационных механизмов привлечения средств граждан в финансирования строительства за счет эмиссии жилищных облигационных займов (сертификатов).

Тактическая задача 1.8.4. Развитие промышленности строительных материалов.

Направления реализации задачи:

Создание с учетом возможностей и потенциала сырьевой базы производства номенклатуры современных высококачественных конкурентоспособных ресурсо- и энергосберегающих строительных материалов, изделий и конструкций для полного обеспечения жилищного, социально-культурного, промышленного строительства, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, а также модернизации жилищного фонда.

Повышение доли предприятий, осуществляющих внедрение новых технологий производства строительных материалов.

Тактическая цель 1.9 – повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства.

Тактическая задача 1.9.1. Повышение надежности, доступности и качества электроснабжения потребителей

Направления реализации задачи:

Обеспечение бесперебойного электроснабжения потребителей электроэнергии на территории города Тулуна.

Снижение доли потерь электрической энергии при ее передаче по распределительным сетям в общем объеме переданной электрической энергии.

Тактическая задача 1.9.2. Повышение надежности функционирования жилищно-коммунальной сферы.

Направления реализации задачи:

Повышение качества предоставления коммунальных услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан на территории города Тулуна.

Создание благоприятных условий для привлечения внебюджетных инвестиций в сферу коммунального комплекса для модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, стимулирование реализации энергосберегающих мероприятий, в том числе при проведении капитального ремонта многоквартирных домов.

Обеспечение устойчивого функционирования системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, направленного, в том числе, на повышение энергетической эффективности многоквартирных домов.

Тактическая цель 1.10 – сохранение и защита окружающей среды.

Тактическая задача 1.10.1. Формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития.

Направления реализации задачи:

Сохранение благоприятной окружающей среды и природных ресурсов.

Организация и осуществление мер по охране водных объектов, в том числе предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация последствий.

Поэтапная ликвидация накопленного экологического ущерба.

Повышение роли гражданского общества в целях сохранения благоприятной окружающей среды и природных ресурсов, формирование экологического мышления и экологической культуры граждан.

Тактическая задача 1.10.2. Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами, сокращение объемов захоронения отходов производства и потребления.

Направления реализации задачи:

Предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение компонентов, содержащихся в отходах

(органика, металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, текстиль, изношенные автомобильные шины и др.), в хозяйственный оборот.

Создание возможностей для работы и бизнеса предусматривает решение комплекса тактических целей и задач:

Тактическая цель 2.1 – развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения.

Тактическая задача 2.1.1. Обеспечение экономики города Тулуна трудовыми ресурсами, необходимыми для устойчивого социально-экономического развития.

Направления реализации задачи:

Обеспечение соответствия рынка образовательных услуг, предоставляемых системой профессионального образования, потребностям рынка труда.

Создание эффективной системы взаимодействия органов занятости населения и работодателей, направленной на обеспечение занятости безработных граждан.

Развитие гибкого и эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего содействовать вовлечению в эффективную занятость граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда, расширение практики применения различных форм занятости, ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, выпускников и ряда других категорий граждан.

Тактическая задача 2.1.2. Обеспечение соблюдения законных прав и государственных гарантий граждан в сфере труда и занятости.

Направления реализации задачи:

Содействие обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд и обеспечение легализации трудовых отношений.

Формирование эффективной муниципальной политики в сфере оплаты труда работников бюджетной сферы.

Тактическая задача 2.1.3. Улучшение условий и охраны труда на производстве.

Направления реализации задачи:

Содействие снижению общего производственного травматизма и травматизма со смертельным исходом за счет реализации превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников и получение работниками объективной информации о состоянии условий труда на рабочих местах.

Тактическая задача 2.1.4. Повышение уровня развития социального партнерства, институциональной среды и инфраструктуры рынка труда.

Направления реализации задачи:

Развитие социального партнерства за счет создания эффективной системы представительства работодателей, профсоюзов и институтов гражданского общества в процессах регулирования социально-трудовых отношений.

Тактическая цель 2.2 – развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики, социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости.

Тактическая задача 2.2.1. Содействие инвестиционному развитию, повышению конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства на внутреннем, межрегиональном и международном рынках.

Направления реализации задачи:

Интеграция функций поддержки малого и среднего предпринимательства.

Стимулирование спроса на продукцию малых и средних предприятий.

Создание условий для повышения производительности труда на малых и средних предприятиях.

Обеспечение доступности финансовых ресурсов для малых и средних предприятий.

Совершенствование политики в области налогообложения и неналоговых платежей.

Повышение качества государственного регулирования в сфере малого и среднего предпринимательства.

Укрепление кадрового и предпринимательского потенциала.

Тактическая цель 2.3 – содействие развитию кластерной инициативы в научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Тактическая задача 2.3.1. Создание новых и развитие действующих институтов поддержки и развития промышленности и инноваций.

Направления реализации задачи:

Расширение участия города и привлечение грантовой поддержки в рамках всероссийских, межрегиональных и областных конкурсов инновационных проектов.

Стимулирование спроса на инновационную продукцию, в том числе посредством нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Создание условий для координации деятельности субъектов в сфере промышленности при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и для кооперации между субъектами указанных видов деятельности.

Создание условий для реализации программ импортозамещения, направленных на замещение используемых предприятиями иностранных технологий отечественными разработками.

Реализация научно-технических и инновационных программ и проектов, направленных на обеспечение интеграции науки, образования и промышленности, создание или освоение производства промышленной продукции путем внедрения в производство результатов интеллектуальной деятельности, относящихся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий или критическим технологиям.

Тактическая цель 2.4 – повышение инвестиционной привлекательности города Тулуна.

Тактическая задача 2.4.1. Инвестиционное развитие и повышение конкурентоспособности приоритетных видов экономической деятельности.

Направления реализации задачи:

Реализация мероприятий по участию в федеральных программно-стратегических документах, направленных на поддержку и развитие промышленного производства, стимулирование импортозамещения и снижение инфраструктурных ограничений.

Участие города в мероприятиях по созданию и развитию «специальных» моделей территорий, предусматривающих особые режимы и условия ведения предпринимательской деятельности.

Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства.

Развитие и совершенствование инфраструктуры потребительского рынка.

Тактическая цель 2.5 – обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства и развитие сети искусственных сооружений.

Тактическая задача 2.5.2. Сбалансированное развитие транспортной инфраструктуры.

Направления решения задачи:

Повышение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения в результате ремонта, капитального ремонта автомобильных дорог.

Обеспечение нормативного содержания сети автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Тактическая цель 2.6 – повышение доступности транспортных услуг и услуг связи.

Тактическая задача 2.6.2. Обеспечение безопасности дорожного движения.

Направления реализации задачи:

Развитие системы автоматического контроля и выявления нарушений ПДД.

Создание системы пропагандистского воздействия на население по формированию негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения.

Тактическая задача 2.6.3. Развитие связи и информационных технологий.

Направления реализации задачи:

Продолжение устранения «цифрового неравенства» посредством развития широкополосного доступа к сети «Интернет», обеспечения широкой доступности телевидения с учетом новых технических возможностей. Повышение качества и доступности услуг почтовой связи на основе современных информационных технологий.

Формирование и развитие единой навигационной технологической среды на транспортном комплексе с использованием инфраструктуры системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

Повышение эффективности государственного управления предусматривает решение комплекса тактических целей и задач:

Тактическая цель 3.1 – совершенствование муниципального управления.

Тактическая задача 3.1.1. Повышение эффективности механизмов управления экономическим развитием.

Направления реализации задачи:

Снижение административных барьеров.

Повышение качества и доступности предоставления муниципальных, в том числе в электронном виде.

Развитие инициативного бюджетирования, формирование механизмов активного вовлечения гражданского сообщества в решение вопросов местного значения посредством реализации проектов народных инициатив.

Тактическая цель 3.2 – повышение качества управления муниципальными финансами.

Тактическая задача 3.2.1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами.

Направления реализации задачи:

Совершенствование долгосрочного бюджетного планирования.

Повышение качества финансового менеджмента в сфере общественных финансов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Развитие системы налогообложения, способствующей росту доходов бюджета и развитию экономики на территории города Тулуна.

Повышение эффективности управления муниципальным долгом.

Тактическая цель 3.3 – повышение эффективности проводимой политики в области земельно-имущественных отношений и управления муниципальной собственностью.

Тактическая задача 3.3.1. Обеспечение сохранности, надлежащего содержания и управления муниципальной собственностью.

Направления реализации задачи:

Совершенствование системы учета муниципальной собственности, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов.

Улучшение землеустройства и землепользования.

Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости и расположенных на территории города Тулуна.

Развитие моногорода

Основными проблемами города Тулуна, как и всех моногородов являются:

- низкая инвестиционная привлекательность, недостаточная активность предпринимательского сообщества по размещению в моногородах новых производств;
- зависимость объектов, обеспечивающих жизнедеятельность города, от работы градообразующих предприятий;
- низкое качество услуг ЖКХ, здравоохранения.

В настоящее время одним из эффективных инструментов на федеральном уровне в отношении моногородов является создание территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) с благоприятным режимом ведения предпринимательской деятельности.

Однако создание ТОСЭР само по себе не решит проблемы моногородов, необходимо использовать комплексный подход, совмещая все имеющиеся инструменты государственной поддержки, что позволит достичь максимального мультипликативного эффекта.

В результате администрация городского округа разработала проект программы «Комплексного развития моногорода Тулун на 2017-2025 гг.» Целью Программы является снижение зависимости моногорода от деятельности градообразующего предприятия путем создания 1507 новых рабочих мест, а также улучшение качества городской среды.

В ближайшее время планируется создание ТОСЭР в моногороде Тулун и в качестве потенциальных резидентов и инвесторов проектов, готовых реализовывать инвестиционные проекты на территории города Тулуна, выступают:

1. Потенциальный инвестор ООО «Кедр»:

Проект «Завод по переработке кедровых орехов, по сбору и переработке дикорастущего сырья, производству и розливу питьевой воды, переработке и фасовке меда».

Создание и развитие предприятия промыслово-заготовительной системы продукции дикоросов и производственно-технологической базы по переработке и сбыту продукции традиционных промыслов народов Сибири.

Период реализации проекта – 2019-2022 гг.

Предполагаемый объем инвестиций 20 млн. руб., планируется создать 20 рабочих мест.

2. Потенциальный инвестор ООО «Целсиор»:

Проект «Цех по производству шпона березового».

Увеличение объемов существующего производства, повышение доли вторичного сектора экономики в городе и регионе.

Период реализации проекта – 2021-2027 гг.

Предполагаемый объем инвестиций 10,5 млн. руб., планируется создать 240 рабочих мест.

3. Потенциальный инвестор ООО «ЭК»:
Проект «Завод по производству железобетонных изделий».
Производство товарного бетона, изготовление железобетонных изделий.
Период реализации проекта – 2019-2023 гг.
Предполагаемый объем инвестиций 26 млн. руб., планируется создать 24 рабочих мест.
4. Потенциальный инвестор ООО «ТЗС»:
Проект «Строительство завода стеклокомпозитов».
Производство стеклокомпозитов.
Период реализации проекта – 2020-2028 гг.
Предполагаемый объем инвестиций 1000 млн. руб., планируется создать 1100 рабочих мест.
5. Потенциальный инвестор ОАО «ВСКБТ»:
Проект «Завод по производству топливных пеллет».
Производство топливных пеллет.
Период реализации проекта – 2023-2026 гг.
Предполагаемый объем инвестиций 3000 млн. руб., планируется создать 120 рабочих мест.
6. Потенциальный инвестор ООО «Тулунское ХПП»:
Проект «Мельничный комплекс».
Создание мельничного комплекса позволит перерабатывать и хранить до 50 000 тн. зерна в год.
Период реализации проекта – 2022-2023 гг.
Предполагаемый объем инвестиций 15,4 млн. руб., планируется создать 15 рабочих мест.
7. Потенциальный инвестор ООО «СибЭкоДом»:
Проект «Производство домокомплектов из оцилиндрованного бревна и профилированного бруса».
Производство стеновых домокомплектов из оцилиндрованного бревна и профилированного бруса
Период реализации проекта – 2021-2024 г.
Предполагаемый объем инвестиций 25 млн. руб., планируется создать 65 рабочих мест.
8. Потенциальный инвестор ООО «ВудИмпэкс»:
Проект «Цех по переработке молока и производство молочных продуктов».
Производство экологически чистых продуктов питания
Период реализации проекта – 2026-2027 гг.
Предполагаемый объем инвестиций 8,8 млн. руб., планируется создать 11 рабочих мест.
9. Потенциальный инвестор ООО «Евдокимовское»:
Проект «Модернизация цеха по производству полуфабрикатов».
Расширение ассортимента хлебобулочных изделий и мясных полуфабрикатов
Период реализации проекта – 2024-2025 гг.

Предполагаемый объем инвестиций 5 млн. руб., планируется создать 20 рабочих мест.

10. Потенциальный инвестор ООО «Пекарь»:

Проект «Кондитерская линия по производству печенья».

Организация нового цеха по производству печенья в целях расширения ассортимента продукции.

Период реализации проекта – 2028 г.

Предполагаемый объем инвестиций 2,5 млн. руб., планируется создать 10 рабочих мест.

11. Потенциальный инвестор ИП Лисовская:

Проект «Модернизация кондитерского цеха».

Модернизация кондитерского цеха в целях расширения ассортимента продукции.

Период реализации проекта – 2027-2028 гг.

Предполагаемый объем инвестиций 2,5 млн. руб., планируется создать 12 рабочих мест.

12. Потенциальный инвестор ООО «Камбий»:

Проект «Производство алюминиевых окон, дверей, ограждений, балконов, офисных перегородок».

Организация производства алюминиевых окон, дверей, ограждений, балконов, офисных перегородок с внедрением новых технологий.

Период реализации проекта – 2025-2028 гг.

Предполагаемый объем инвестиций 10,2 млн. руб., планируется создать 26 рабочих мест.

Кроме того, необходимо продолжить работу по привлечению средств:

- Фонда развития моногородов Российской Федерации на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов;

- Фонда развития промышленности Российской Федерации и Иркутской области на проекты развития предприятий и обеспечения их текущей стабильной деятельности;

- Корпорации МСП по программе поддержки и развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России;

- поддержки сельского хозяйства в рамках программы Минсельхоза России;

- Фонда реформирования ЖКХ, Фонда развития Дальнего Востока и Байкальского региона и т.д.

Таким образом, к 2030 году стоит задача по стабилизации ситуации в моногороде

СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Система мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие в долгосрочной перспективе формируется исходя из Плана мероприятий по реализации Стратегии.

Объем финансирования по каждому мероприятию взаимосвязан с прогнозируемыми доходами местного бюджета, а также мероприятиями и объектами, включенными в государственные программы Иркутской области и Российской Федерации.

ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация стратегии социально-экономического развития города Тулуна в условиях долгосрочного системного экономического кризиса зависит в первую очередь от обоснованного позиционирования в качестве территории опережающего развития Иркутской области.

Механизмы реализации стратегии

Учитывая, что прямо или косвенно в реализации стратегии принимают участие все хозяйствующие субъекты и граждане города Тулуна, механизм взаимодействия основных участников реализации стратегии можно представить следующим образом.

Комплексное управление реализацией стратегии осуществляет администрация городского округа, которое:

- 1) определяет эффективные способы и механизмы достижения стратегических целей;
- 2) определяет объемы бюджетного финансирования муниципальных программ города Тулуна на период их реализации;
- 3) определяет меры по привлечению средств федерального и областного бюджета, внебюджетных источников для финансирования настоящей стратегии;
- 4) обеспечивает ежегодный мониторинг реализации стратегии в соответствии с установленным законодательством требованиями, взаимодействие с субъектами общественного контроля;
- 5) обеспечивает координацию, ответственное взаимодействие участников реализации стратегии;
- 6) осуществляет корректировку стратегии в случае необходимости.

Уполномоченным органом по реализации стратегии является Комитет по экономике администрации городского округа. Уполномоченный орган организует работу в администрации городского округа по реализации стратегии:

1) обеспечивает координацию и методическое обеспечение разработки и реализации планов мероприятий по реализации стратегии, их корректировку;

2) обеспечивает подготовку ежегодных отчетов о результатах мониторинга реализации стратегии, разработку и корректировку прогноза социально-экономического развития муниципального образования- «город Тулун» на среднесрочный и долгосрочный периоды;

3) обеспечивает корректировку перечня муниципальных программ города Тулуна;

4) обеспечивает подготовку ежегодных сводных бюджетных заявок на участие в реализации на территории Иркутской области государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы;

5) осуществляет нормативно-правовое регулирование, координацию и методическое обеспечение разработки инструментов реализации стратегии, иных документов стратегического планирования.

Отраслевые подразделения администрации городского округа участвуют в разработке и реализации планов мероприятий по реализации стратегии и иных инструментов реализации стратегии. Руководители отраслевых подразделений администрации городского округа несут персональную ответственность за реализацию стратегии и достижение основных показателей достижения целей социально-экономического развития муниципального образования города Тулуна (приложение 2), показателей планов мероприятий по реализации стратегии.

Граждане, коммерческие и некоммерческие организации, общественные объединения предпринимателей и индивидуальные предприниматели, участвующие в инвестиционных процессах, при осуществлении своей хозяйственной и инвестиционной деятельности вправе руководствоваться положениями настоящей стратегии.

Сроки и этапы реализации стратегии

Срок реализации настоящей стратегии также определен до 2030 года.

Первый этап реализации стратегии (2018-2020 годы) является подготовительным и будет направлен на разработку основных инструментов и механизмов реализации настоящей стратегии, а также на сохранение темпов экономического роста последних лет и закрепление макроэкономической стабильности к 2021 году.

Последующие этапы реализации стратегии (2021-2025 годы и 2026-2030 годы) будут направлены на формирование условий для закрепления населения на территории города и обеспечения экономического роста.

Учитывая социально-экономические особенности развития, перспективы реализации инвестиционных проектов, ситуацию на российском рынке товаров и услуг, можно выделить 2 наиболее вероятных сценария социально-экономического развития города Тулуна.

Консервативный (индустриальный) сценарий основывается на консервации существующей модели развития,

Инновационный (постиндустриальный) сценарий предусматривает создание и приоритетное развитие высокотехнологичных и наукоемких отраслей промышленности.

Инновационный сценарий развития является целевым, поскольку позволяет достичь целей, задач и целевых показателей, предусмотренных в настоящей стратегии, в первую очередь – сломить негативные демографические тенденции и обеспечить сохранение численности населения на уровне базового 2016 года и выше.

Инструменты реализации стратегии

К основным инструментам реализации стратегии относятся:

1. Планы мероприятий по реализации стратегии

В целях реализации стратегии будут утверждены план мероприятий по реализации стратегии на весь период реализации стратегии и план мероприятий по реализации стратегии на среднесрочный период. Планы мероприятий формируются с учетом этапов, выделенных в стратегии, и позволяют выстроить последовательность мероприятий по реализации стратегии. Планы мероприятий содержат цели и задачи, выделенные в стратегии, информацию о государственных программах и комплексах мероприятий, направленных на их достижение, а также соответствующие целевые показатели. Планы мероприятий являются гибким организационно-управленческим инструментом, позволяющим осуществлять мониторинг и своевременно производить корректировку хода реализации стратегии.

2. Нормативно-правовое регулирование на муниципальном уровне, законодательная инициатива в Законодательном Собрании Иркутской области.

3. Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с хозяйствующими субъектами, инвестиционные программы естественных монополий, соглашения о государственно-частном партнерстве и концессионные соглашения.

Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии

В условиях дефицита местного бюджета эффективность реализации стратегии напрямую зависит от консолидации финансовых ресурсов всех хозяйствующих субъектов и их направления на решение первоочередных проблем и поддержку приоритетных векторов развития.

Основные направления работы по привлечению финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии:

- оптимизация и приоритезация расходной части местного бюджета с учетом целей, задач и приоритетных направлений, обозначенных в настоящей стратегии, корректировка состава и содержания муниципальных программ в целях максимально эффективного использования финансовых ресурсов;

- обеспечение максимального участия администрации городского округа и хозяйствующих субъектов в государственных программах Иркутской области, Российской Федерации, федеральных целевых программах и федеральной адресной инвестиционной программе;

- привлечение средств внебюджетных источников в рамках взаимодействия с финансовыми институтами развития: Фондом развития моногородов Российской Федерации, Фондом развития промышленности Иркутской области, Фондом реформирования ЖКХ, Корпорацией МСП и др.;

- взаимодействие с вертикально интегрированными компаниями и крупными финансово-промышленными группами, являющимися крупнейшими налогоплательщиками, по вопросам повышения их налоговой отдачи в местный бюджет, заключения соглашений о социально-экономическом сотрудничестве;

- использование механизмов государственно-частного партнерства и привлечение средств инвесторов, в том числе путем создания для них благоприятных условий ведения экономической деятельности (ТОСЭР, снижение инфраструктурных ограничений и др.);

- получение поддержки хозяйствующими субъектами по линии Минэкономразвития России и Минпромторга России (льготные кредиты, субсидирование затрат, гарантии, компенсации на строительство инфраструктуры).

Оценка финансовых ресурсов, привлекаемых для реализации стратегии, будет осуществляться:

- 1) из бюджетных источников – ежегодно на трехлетний период в рамках планов мероприятий по реализации стратегии и муниципальных программ города Тулуна в соответствии с законом об областном бюджете;

- 2) из внебюджетных источников – по мере необходимости в рамках инвестиционных проектов, реализуемых на территории города Тулуна,

соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, соглашений о государственно-частном партнерстве и концессионных соглашений.

Информация о муниципальных программах города Тулуна, утверждаемых в целях реализации стратегии

Муниципальные программы города Тулуна формируются на период не менее 5 лет в соответствии с утвержденным порядком.

Муниципальные программы города Тулуна содержат комплексы планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города.

Стратегия является основой для разработки муниципальных программ города Тулуна. На первом этапе реализации стратегии ее исполнение будет осуществляться в рамках, действующих по состоянию на 1 января 2018 года 16 муниципальных программ города Тулуна, срок действия которых ограничивается 2021-2022 годами. В рамках этого периода планируется пересмотреть состав и структуру муниципальных программ города Тулуна в целях максимально эффективной концентрации имеющихся ресурсов на реализации целей и задач стратегии, а также с учетом результатов ежегодной оценки эффективности реализации государственных программ.

На последующих этапах реализации стратегии муниципальные программы города Тулуна будут приниматься на новый плановый период исходя из приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономической политики, определенных в стратегии.

Перечень муниципальных программ города Тулуна представлен в приложении 4.

Ожидаемые результаты реализации стратегии

Выбор и планирование ожидаемых результатов реализации стратегии осуществлялись с учетом:

- 1) показателей оценки эффективности деятельности администрации городского округа;
- 2) показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации;
- 3) показателей, установленных документами стратегического планирования, принятыми на федеральном уровне (отраслевые стратегии развития, государственные программы РФ).

Источники информации: Федеральная служба государственной статистики, территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по

Иркутской области (Иркутскстат), ведомственная статистика, расчетные данные Комитета по экономике администрации городского округа.

Ожидаемые результаты реализации стратегии приведены в приложении 3.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1: SWOT-анализ факторов развития

Сильные и слабые стороны

Фактор	Сильные стороны	Слабые стороны
Географическое положение и природно-климатические условия	1. Исторически Тулун является узловой точкой на пересечении торговых маршрутов «Восток-Запад» и «Север-Юг»	1. Удаленность от рынков сбыта 2. Холодный климат с резкими перепадами ночных и дневных температур 3. Зона рискованного земледелия
Образование	1. Доступность образования (в том числе повышение доступности дошкольного образования) 2. Научно-методическое обеспечение развития образования (в том числе наличие механизмов государственно-общественного управления учреждениями) 3. Ориентация деятельности системы профессионального образования с учетом спроса и предложений формирующегося рынка труда	1. Проблемы кадрового потенциала (увеличение доли педагогических работников пенсионного возраста, нехватка педагогов) 2. Несоответствие инфраструктуры образовательных учреждений современным требованиям 3. Недостаточная квалификация руководителей образовательных организаций в области экономики и управления 4. Низкий уровень заработной платы младшего обслуживающего персонала
Здравоохранение	1. Наличие современных медицинских технологий 2. Опыт реализации муниципальной программы «Охрана здоровья»	1. Дефицит высококвалифицированного медицинского персонала 1. Дефицит финансирования территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории города Тулуна
Физическая культура и спорт	1. Наличие специализированных спортивных объектов 2. Богатые спортивные традиции 3. Наличие квалифицированного тренерско-преподавательского состава 4. Наличие спортсменов высокого класса	1. Недостаточное количество современных спортивных сооружений; 2. Недостаточная мотивация населения для занятий физической культурой и спортом; 3. Отсутствие современных специализированных спортивных объектов и учреждений для занятий адаптивным спортом.
Культура	1. Богатое историко-культурное наследие, наличие ценных музейных предметов и объектов культурного наследия, архивных фондов. 2. Развитая система предоставления услуг в сфере культуры, основой которой является деятельность библиотек, музея, культурно-досуговых учреждений.	1. Слабая материальная база муниципальных учреждений культуры и учреждений дополнительного образования в сфере культуры и искусства 2. Отсутствие жилья у работников культуры 3. Неудовлетворительное состояние части объектов культурного наследия

Молодежная политика	1. Высокий уровень объединения молодежи в образовательных и общественных организациях. 2. Наличие органов по работе с молодежью 3. Наличие нормативно-правовой базы в сфере молодежной политики 4. Высокий уровень образованности молодежи	1. Низкая обеспеченность жильем молодежи 2. Низкая вероятность трудоустройства молодежи с высшим образованием по специальности 3. Высокий уровень безработицы 4. Низкий уровень социокультурной молодежной инфраструктуры 5. Высокий уровень таких социально-негативных явлений, как наркомания, алкоголизм, преступность и другие девиантные формы поведения молодежи. 6. Низкий уровень поддержки развития молодежного предпринимательства 7. Отсутствие муниципальных учреждений в сфере молодежной политики
Уровень жизни населения	1. Уровень средней заработной платы работников бюджетной сферы (образования и культуры) соответствует уровню среднеобластной заработной платы по экономике	1. Уровень доходов населения ниже среднеобластного 2. Высокий уровень бедности 3. Высокий уровень расслоения по уровню доходов наиболее и наименее обеспеченных слоев населения
Жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура	1. Наличие эффективно функционирующих управляющих компаний в сфере жилищно-коммунального хозяйства 2. Наличие мер дополнительной государственной поддержки малообеспеченных слоев населения, позволяющих снизить долю коммунальных платежей в доходах населения по сравнению с федеральными стандартами	1. Высокий удельный вес площади ветхого и аварийного жилищного фонда 2. Значительная территориальная протяженность коммунальных сетей и высокий уровень их износа
Электроэнергетика	1. Наличие энергетических ресурсов: уголь, отходы лесопереработки 2. Тарифы на электрическую энергию одни из самых низких в стране	1. Существенный физический и моральный износ энергетического оборудования 2. Сверх нормативные потери тепловой и электрической энергии в объектах коммунальной энергетики 8. Незрелость распределительных электрических сетей напряжением 0,4-10 -35 кВ, приводящая к острой проблеме присоединения новых потребителей или увеличения мощности для ранее присоединенных
Тепловое хозяйство	1. Использование в качестве основного топлива угля, достаточно недорогого вида топлива. 2. Высокая доля централизованного теплоснабжения	1. Высокая степень износа основного оборудования источников тепловой энергии и тепловых сетей. 2. Высокая доля малоэффективных котельных с низким уровнем автоматизации.
Строительный	1. Наличие развитой сырьевой базы (месторождений полезных ископаемых)	1. Снижение объемов жилищного строительства

комплекс	для производства цемента, стекла, бетона, цемента, строительных конструкций, продукции деревообработки) 2. Рост средней обеспеченности жильем населения города	2. Низкая инвестиционная активность 3. Отсутствие многопрофильных строительных организаций, способных осуществлять основные виды работ 4. Недостаточный ассортимент качественных местных строительных материалов 5. Высокая себестоимость строительства 6. Недостаточно высокий уровень платежеспособного спроса населения на жилищное строительство 7. Отсутствие необходимого объема собственных кадровых работников строительной отрасли
Транспортная инфраструктура	1. Наличие трасс федерального и областного значения 2. Наличие 2 станций на магистральной железнодорожной ветке	1. Низкая протяженность дорог с асфальтовым покрытием, 2. Недостаточный уровень безопасности, как по отношению к пассажирам, так и по отношению к внешней среде
Коммуникационная инфраструктура	1. Наличие телекоммуникационной инфраструктуры	1. Низкий уровень стационарной телефонизации и интернетизации 2. Низкий технологический уровень почтовой связи
Экология	1. Отсутствие на территории города крупных промышленных предприятий	1. Отсутствие полигона ТКО 2. Отсутствие системы вторичной переработки отходов
Природные ресурсы	1.. В границах города находятся месторождения полезных ископаемых: - пески строительные (кварцевые), пригодные для производства пенобетона: - пески стекольные (кварцевые) – пригодные, при обогащении, для производства оконного, армированного, полированного стекла и сортовой посуды: - тугоплавкие и огнеупорные глины – пригодные для производства кирпича, половой плитки, канализационных труб - бурые угли;	1. Низкая степень вовлеченности природных ресурсов в хозяйственный оборот

	- траппы – используемые для бутового камня, щебня, бетона М-200	
Безопасность и криминогенная обстановка	1. Снижение числа тяжких и особо тяжких преступлений 2. Снижение остроты криминальных процессов в общественных местах и на улицах, сокращение преступлений, совершенных на улицах, снижение числа квартирных краж, а также краж и угонов транспортных средств	1. Ненадлежащие условия для функционирования правоохранительной системы и необходимость повышения эффективности ее работы 2. Значительный уровень преступности со стороны маргинального элемента и лиц с низким социальным и материальным статусом
Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера	1. Устойчивая тенденция снижения количества произошедших чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 2. Высокий уровень готовности и оснащенности системы органов, осуществляющих управление ТПРСЧС.	1. Недостаточно развита система информирования и оповещения населения
Общий уровень экономического развития и структура экономики	1. торговля и общественное питание занимает 45,4% в структуре экономики;	1. Муниципальному образованию присвоен статус моногорода 1-й категории 2. Низкая доля промышленного производства в структуре экономики
Развитие малого и среднего предпринимательства	1. Реализация программы финансовой поддержки, малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) (субсидии для возмещения затрат на ведение бизнеса, гранты начинающим) 2. Относительно высокий вклад МСП в развитие экономики города.	1. Низкое число средних предприятий. 2. Низкая инновационная и инвестиционная активность МСП. 3. Низкий уровень производительности труда на МСП. 4. Снижение деловой активности в секторе МСП. 5. Рост уровня неформальной занятости в сфере МСП.
Промышленный комплекс	1. Наличие запасов природных ресурсов, в том числе разведанных 2. Относительно дешевая электроэнергия, что позволяет развивать энергоемкие производства 3. Наличие квалифицированного трудового потенциала	1. Неполная загрузка производственных мощностей промышленных организаций 2. Переполнение рынка продукцией зарубежных товаропроизводителей 3. Слабая инвестиционная и инновационная деятельность промышленных организаций 5. Центры прибыли компаний зарегистрированы в других регионах 6. Высокая доля транспортных издержек в стоимости конечного продукта
Потребительский рынок	1. Высокая емкость потребительского рынка	1. Зависимость от завоза отдельных видов продовольствия, высокие цены 2. Несовершенство форм оптовой торговли, недостаточное развитие логистических услуг

Бюджетная обеспеченность	1. Проведение бюджетной реформы, оптимизация бюджетных расходов 2. Использование передовых информационных технологий, позволяющих объединить бюджетный процесс в единый цикл: планирование, процесс осуществления муниципальных закупок и исполнение бюджета с применением систем электронного документооборота	1. Недостаточная ориентация главных распорядителей и получателей бюджетных средств на обеспечение эффективности расходования бюджетных средств
Труд и занятость	1. Наличие высококвалифицированной рабочей силы 2. Наличие сети образовательных организаций для подготовки рабочих кадров с целью ликвидации несоответствия между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда 3. Достаточно высокий уровень экономической активности населения	1. Неразвитость социальной и транспортной инфраструктуры, способствующая миграционному оттоку населения и потери значительного кадрового потенциала, квалифицированных специалистов и молодежи 2. Структурный дисбаланс спроса и предложения на рынке труда, несоответствие профессионально-квалификационного состава безработных и востребованных специальностей 3. Уровень безработицы выше, чем в среднем по области

Возможности и угрозы

Фактор	Возможности	Угрозы
Географическое положение и природно-климатические условия	1. Выгоды транспортно-географического положения связаны с размещением на Транссибирской железнодорожной магистрали и автомобильных дорог федерального и местного значения.	1. Развитие транспортной инфраструктуры (федеральной трассы), в обход города
Образование	1. Развитие инновационных технологий и внедрение их в образовательный процесс (компьютеризация методик, развитие дистанционных форм обучения) 2. Повышение роли профессионального образования в решении задач кадрового обеспечения системы образования	1. Социальные проблемы общества (детская преступность, алкоголизм и наркомания, детский суицид, жестокое обращение с детьми и др.) 2. Понижение спроса на образовательные услуги вследствие демографического спада 3. Повышение доли детей мигрантов, не владеющих русским языком
Здравоохранение	1. Формирование медицинских кластеров на основе механизмов государственно-частного партнёрства, позволяющих повысить инвестиционную привлекательность здравоохранения	1. Наличие условий для продолжения оттока кадров из отрасли вследствие низкой социальной защищённости и отсутствия развитой социальной инфраструктуры в сельской местности и в малых городах 2. Тяжелое социально-экономическое положение, увеличение интенсивности труда, снижения уровня жизни населения влечет рост

		заболеваемости 3. Повышение цен на медикаменты и расходные материалы
Физическая культура и спорт	1. Развитие базовых видов спорта, в т.ч. спортивного резерва с привлечением федерального софинансирования;	1. Возрастающие требования к состоянию спортивных сооружений для обеспечения высокого качества учебно-тренировочного процесса; 2. Сокращение количества спортсменов города Тулуна – участников межрегиональных, всероссийских и международных соревнований в связи с большой удаленностью региона от федерального центра и ростом транспортных расходов.
Культура	1. Наличие «свободных ниш» в культурном пространстве области для реализации проектов в сфере художественного и музыкального искусства	1. Высокий износ основных фондов учреждений культуры 2. Несоответствие кадрового потенциала современному уровню проблем в сфере культуры
Молодежная политика	1. Привлечение средств федерального и областного бюджетов на софинансирование основных направлений молодежной политики 2. Развитие научно-технического и инновационного творчества молодежи 3. Использование сети «Интернет» для реализации молодежной политики 4. Создание механизма сопровождения талантливой молодежи 5. Участие в региональной системе профессиональной ориентации молодежи на основе межведомственного взаимодействия 6. Открытие центра патриотического воспитания	1. Нивелирование моральных ценностей у молодежи в связи с присутствием в информационном пространстве (СМИ, Интернет, реклама) негативной информации 2. Нарастание у молодых людей эмоционально-психологической тревожности, стресса, агрессивного неадекватного поведения, низкой самооценки, неготовности, неумения преодолеть проблемы в различных жизненных ситуациях. 3. Распространение наркотических веществ посредством сети «Интернет». 4. Миграционный отток молодежи 5. Повышение уровня безработицы среди молодежи 6. Проявление экстремизма в молодежной среде 7. Снижение уровня патриотизма у молодежи
Уровень жизни населения	1. Усиление адресности подхода к предоставлению мер социальной поддержки	1. Постоянный рост числа граждан, нуждающихся в поддержке со стороны государства
Жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура	1. Применение новых эффективных механизмов приведения жилищного фонда в технически исправное состояние (участие в областной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, реализация других мер по оздоровлению отрасли)	1. Высокая задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги 2. Низкая привлекательность отрасли для инвесторов по причине высоких рисков вложения средств в сферу ЖКХ
Энергетический потенциал	1. Участие в крупных инфраструктурных проектах 2. Переход на идеологию «Умная энергетика» (включая «Умные сети», «Умный дом» и т.д.)	1. Низкий уровень развития энергетической инфраструктуры, препятствующий реализации крупных инвестиционных проектов 2. Изменение тарифной политики в стране и области, направленной на выравнивание тарифов субъектов Федерации, исходя из концепции

		«единое экономическое пространство»
Тепловое хозяйство	1. Модернизация теплоисточников, использующих уголь	1. Недостаток финансирования модернизации источников тепловой энергии и тепловых сетей может повлечь за собой снижение надежности и качества теплоснабжения потребителей. 2. Использование в качестве топлива углей низкого качества усугубляет экологическую напряженность
Строительный комплекс	1. Реализация и поддержка проектов в сфере производства строительных материалов 2. Разработка и реализация инновационных механизмов привлечения средств в строительство жилья 3. Реализация инвестиционных проектов, включающих значительный объем промышленного строительства 4. Рост строительства объектов социально-культурного назначения	1. Ужесточение требований федерального законодательства к застройщикам, привлекающим средства граждан
Транспортная инфраструктура	1. Развитие дорожной инфраструктуры в целях освоения и эксплуатации месторождений 2. Модернизация и расширение пропускной способности ул. Ленина	1. Высокий уровень износа основных фондов и устаревшая материально-техническая база
Коммуникационная инфраструктура	1. Интенсивными темпами развивается рынок услуг сотовой связи.	1. Неплатежеспособность населения 2. Уменьшение количества стационарных почтовых отделений связи, сокращение радиотрансляционных узлов проводного вещания
Экология	1. Строительство полигона ТКО	1. Рост количества несанкционированных свалок
Природные ресурсы	1. Промышленная разработка перспективных месторождений и повышение степени вовлеченности природных ресурсов в хозяйственный оборот 2. Крупные инвестиции ресурсодобывающих компаний в освоение и	1. Ухудшение горно-геологических условий добычи сырья уже разрабатываемых месторождений 2. Истощение разведанных запасов природных ресурсов на территории города

	разработку экономически наиболее эффективных месторождений и сопутствующей инфраструктуры	
Безопасность и криминогенная обстановка	1. Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	1. Рост рецидивной и организованной преступности 2. Рост социально негативных тенденций среди молодежи
Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера	1. Совершенствование и развитие территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.	1. Стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров. 2. Наличие потенциально опасных объектов и высокий уровень износа их основных фондов
Общий уровень экономического развития и структура экономики	1. Реализация «якорных» инвестиционных проектов 2. Образование на территории города ТОСЭР	1. Длительные сроки окупаемости инвестиций по ресурсным проектам, недостаток бюджетных ресурсов для проведения активной инвестиционной политики, недостаточный уровень развития производственной инфраструктуры 2. Отказ в образовании ТОСЭР и как следствие дальнейшая стагнация экономики
Развитие малого и среднего предпринимательства	1. Реализация программы развития МСП в рамках взаимодействия с государственным институтом развития МСП – АО «Федеральная корпорация по развитию МСП».	1. Сильное негативное воздействие кризисных явлений на сектор МСП. 2. Рост процентных ставок и кризис ликвидности.
Промышленный комплекс	1. Возможность создания производств по глубокой переработке сырья (производство пеллет, лесопереработка и т.д.) 2. Наличие предпосылок создания замкнутых производственных цепочек (кластеров)	1. Резкое подорожание потребляемых организациями ресурсов 2. Низкий уровень конкурентоспособности в отдельных отраслях 3. Отсталость материально-технической базы промышленных организаций, критический уровень физического и морального износа оборудования
Потребительский рынок	1. Развитие инфраструктуры потребительского рынка за счет создания крупных оптово-распределительных центров.	1. Миграция населения в другие муниципальные образования Иркутской области и регионы Российской Федерации
Бюджетная обеспеченность	1. Рост собственных доходов 2. Снижение долговой нагрузки	1. Ухудшение социально-экономического развития города 2. Снижение финансовой поддержки из областного бюджета 3. Рост расходных обязательств в условиях ограниченности финансовых

		ресурсов
Труд и занятость	1. Создание промышленного потенциала, позволяющего обеспечивать занятость населения 2. Формирование качественного рынка труда за счет координации усилий работодателей и образовательных организаций 3. Модернизация производства и как следствие повышение производительности труда, компенсирующие снижение численности трудоспособного населения	1. Сокращение численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, вследствие негативных демографических и миграционных явлений. 2. Вероятность роста безработицы и структурных изменений на рынке труда 3. Риск роста задолженности по заработной плате и неформальной занятости

Приложение 2: Основные показатели достижения целей социально-экономического развития муниципального образования – «город Тулун»

Наименование цели	Наименование показателя	Единицы измерения	2016 г. (базовый)	2017 г. (факт)	2018 г. (оценка)		2020 г.		2025 г.		2030 г.	
					1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
Стратегическая цель – Повышение уровня и качества жизни населения												
Стратегическая задача 1. Обеспечение достойных условий жизни												
Повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического развития	Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем общем образовании	%	0,4	0,5	1,0	0,5	0,9	0,5	0,8	0,4	0,6	0,2
	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет	%	70,0	72,0	72,5	73,0	73,0	75,0	75,0	75,0	80,0	100,0
	Удельный вес численности населения в возрасте от 5 до 18 лет, охваченного образованием, в общей численности населения в возрасте от 5 до 18 лет	%	64,0	68,0	68,0	70,0	69,0	75,0	70,0	80,0	70,0	90,0
Обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	67,5	71,0	68,5	71,0	68,5	72,0	68,8	73,0	69,4	75,0
	Обеспеченность врачами	человек на 10 000 населения	16,0	15,7	16,0	16,0	16,0	17,0	16,0	20,1	17,5	37,4
	Смертность от всех причин	случаев на 1000 населения	15,6	14,1	14,0	14,0	14,0	13,5	13,3	12,0	12,9	11,7
	Смертность от болезней системы кровообращения	случаев на 100 000 населения	614,5	605,9	606,0	610,0	605,0	607,3	601,5	605,7	600,1	602,5
	Младенческая смертность	случаев на 1000 родивших	5,1	7,4	7,1	6,0	7,0	5,5	6,5	5,0	6,0	4,0

населения, передовым достижениям медицинской науки		ся живыми										
Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	26,1%	27,2%	28%	30,0	29,0	33,0	30,0	35,0	33,6	40,0
	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	%	22,5	23,0	23,0	25,0	25,00	30,0	29,0	37,0	35,0	44,0
Развитие культурного потенциала личности и общества в целом	Число участников культурно-досуговых мероприятий	Чел.	8544	15500	8500	8700	8500	9000	8500	9600	9000	12000
	Удовлетворенность населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры	%	79,2	80,2	81,0	81,0	81,0	82,0	83,0	87,0	85,0	95,0
	Доля объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории города Тулуна	%	58,3	58,3	58,3	60,0	60,0	65,5	65,0	75,0	80,0	95,0
Обеспечение	Миграционный отток молодежи в	%	1,5	1,4	1,3	1,4	1,3	1,1	1,2	1,0	1,0	0,5

успешной социализации и эффективной самореализации молодежи	общей численности молодежи											
	Удельный вес безработной молодежи в общем числе молодежи	%	1,1	0,8	0,9	0,8	0,9	0,7	0,8	0,4	0,8	0,2
	Численность молодежи, участвующей в деятельности детских и молодежных общественных объединений	чел.	1570	1600	1600	1640	1650	1720	1700	1960	1800	2500
	Удельный вес численности молодых людей от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию, в общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет	%	17,2	19,1	20,0	20,4	22,0	23,0	25,0	30,0	30,0	35,0
Повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации	Доля объектов, на которых обеспечивается доступность услуг для инвалидов и других МГН, от общей численности объектов	%	45,0	45,0	46,0	47,0	67,0	86,0	83,0	93,0	90,0	100,0
	Доля детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения	%	4,0	3,7	3,5	3,4	3,5	3,3	3,0	2,5	2,5	2,0
	Удельный вес детей и подростков, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общем числе детей от 4 до 18 лет	%	75,7	76,8	76,0	77,0	77,0	78,0	78,0	79,0	79,0	80,0
Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям и охрана общественного порядка	Доля выполненных мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций от запланированных	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
	Снижение количества зарегистрированных пожаров	%	0	18,9	11	24	19	32	36	45	45	53
	Снижение количества погибших от чрезвычайных ситуаций и пожаров	%	0	0	10	18	15	26	24	41	35	49
	Количество зарегистрированных	единиц	47	60	55	52	53	51	52	50	50	45

	преступлений, совершенных в общественных местах, в расчете на 10 тыс. населения											
Повышение доступности жилья для граждан, обеспечение безопасных и комфортных условий проживания	Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда	%	0,18	0,22	0,2	0,3	0,7	0,8	0,8	1,0	1,1	2,0
	Общая площадь жилых помещений, признанных в установленном порядке пригодными для проживания, приходящихся в среднем на одного жителя, всего	кв. м	24,1	24,2	24,3	24,8	24,5	23,0	25,0	26,4	27,4	29,6
	Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда	%	1,3	0,9	0,9	0,8	0,8	0,7	0,7	0,5	0,5	0,3
Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, модернизация и развитие жилищно-коммунального хозяйства	Доля потерь по тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии	%	21,5	21,1	20,6	20,6	20,0	18,5	17,0	15,0	15,5	14,5
	Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры	%	63	62	61	60	59	55	54	45	49	40
	Доля населения, обеспеченного питьевой водой нормативного качества	%	64	66	68	69	70	73	77	80	85	90
Сохранение и защита окружающей среды	Сокращение объемов, не переработанных и не размещенных на полигонах отходов	%	100,0	100,0	100,0	100,0	83,8	78,3	10,3	10,3	0,0	0,0

Стратегическая задача 2. Создание возможностей для работы и бизнеса												
Развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения	Уровень общей безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год	%	12,8	11,7	10,4	10,0	8,8	7,9	7,7	7,6	7,6	7,0
	Уровень производственного травматизма в расчете на 1000 работающих	случаев	0,76	0,21	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,1
Развитие сферы малого и среднего предпринимательства как одного из факторов улучшения отраслевой структуры экономики, социального развития и обеспечения стабильно высокого уровня занятости	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения	единиц	26,2	27,3	27,5	28,0	31,0	36,4	33,0	37,5	35,7	39,2
	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятых в экономике	%	29,1	32,3	33,0	35,0	40,0	50,0	45,5	55,0	50,0	60,0
Развитие кластерной инициативы	Увеличение инновационно-активных организаций	%	0	0	0	0	5	10	15	25	20	50
	Количество реализуемых кластерных проектов для создания и развития высокотехнологичных производств и социальных инициатив	ед.	1	1	1	1	1	3	2	5	6	10
Повышение инвестиционной привлекательности	Увеличение инвестиций в основной капитал	%	100	107,2	120,0	120,0	123,3	132,4	124,9	145,6	138,3	166,3

Обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям	%	58,5	56,7	56,5	56,0	55,0	54,0	53,0	50,0	51,0	45,0
Повышение доступности транспортных услуг и услуг связи	Доступность и качество транспортных услуг для всех слоев населения в соответствии с социальными стандартами	%	0	0	0	0	5	10	15	25	30	50
	Снижение аварийности, рисков и угроз безопасности транспорта	%	0	98	95	94	86	82	85	80	75	75
	Охват населения информационными технологиями через телекоммуникационные сети	%	45	53	60	60	63	67	75	90	85	100
Стратегическая задача 3. Поддержание высокого уровня управления												
Совершенствование муниципального управления	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ	%	50	50	50	52	55	60	70	80	85	100
Повышение качества управления государственными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальным и финансами	Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета	%	100,0	106,3	113,2	113,5	114,8	134,3	116,1	162,7	120,1	185,3
	Удельный вес средств местного бюджета, расходуемых через программно-целевой метод, в общем объеме расходов консолидированного местного бюджета	степень	88,6	89,9	90	90	90	90	93	93	93	95

Повышение эффективности проводимой политики в области земельно-имущественных отношений и управления муниципальной собственностью	Количество предоставленных земельных участков льготным категориям граждан, в том числе многодетным семьям	%	8,0	12,0	14,0	14,0	15,0	16,0	20,0	25,0	30,0	50,0
	Доля граждан, обеспеченных земельными участками, выделяемых льготным категориям граждан, в общем количестве граждан, состоящих в очереди на получение земельных участков	%	6,0	7,0	8,0	10,0	16,4	20,0	25,0	35,0	48,5	52,5

Приложение 3: Ожидаемые результаты реализации стратегии

№	Наименование показателя	Единицы измерения	2016 (базовый)	2017 (факт)	2018 (оценка)		2020		2025		2030	
					1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
Стратегическая цель «Повышение уровня и качества жизни населения»												
1	Численность населения	тыс. человек	41,8	41,7	41,6	41,6	41,3	41,5	41,0	41,3	40,0	42,0
2	Объем инвестиций в основной капитал	Млн. руб.	203,2	283,3	109,0	354,3	254,3	410,6	574,8	1478,5	1541,0	4258,0
3	Создание новых рабочих мест	тыс. человек	0,375	0,835	1,195	1,28	1,2	1,35	1,35	1,5	1,5	2,3
4	Уровень безработицы	%	4,07	2,87	2,7	2,8	2,5	2,7	2,0	2,3	1,5	1,8
Стратегическая задача 1 «Обеспечение достойных условий жизни»												
5	Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума	%	26,8	22,8	20,0	23,0	18,2	16,8	15,7	14,0	13,6	12,1
6	Динамика ввода в действие жилых домов	%	100,0	120,7	110,0	115,0	120,0	134,6	155,6	188,5	185,5	233,4
7	Удельный вес площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства	%	44,0	44,4	44,5	44,5	45,0	45,3	47,2	54,2	47,3	55,2

8	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, с твердым покрытием, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	34,0	34,3	34,6	34,6	37,2	39,7	40,8	42,6	42,9	49,1
9	Удельный вес средств местного бюджета, предусмотренный муниципальной программой по охране окружающей среды, в общем объеме расходов консолидированного местного бюджета	%	0,14	0,16	0,2	0,2	0,22	0,25	0,3	0,5	0,5	1,2
10	Снижение доли детей, выявленных в качестве оставшихся без попечения родителей по причине виновного поведения родителей (единственного родителя) по отношению к общему числу несовершеннолетних, проживающих на территории	%	0,21	0,13	0,17	0,17	0,16	0,17	0,15	0,16	0,14	0,15
Стратегическая задача 2 «Создание возможностей для работы и бизнеса»												
11	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. рублей	29,8	31,7	32,0	33,4	33,5	34,8	37,7	42,6	40,3	45,1

12	Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	тыс. рублей на человека	4,8	6,8	2,6	8,5	6,1	9,9	13,8	35,5	37,0	102,3
Стратегическая задача 3 «Повышение эффективности государственного управления»												
13	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета	млн. рублей	273,2	263,1	278,0	278,5	295	296	298	300,5	306,4	486,7

Приложение 4: Перечень муниципальных программ города Тулуна

	Название программы	Годы реализации	Объемы финансирования (тыс. руб.)
1.	Муниципальная программа города Тулуна "Совершенствование механизмов экономического развития муниципального образования - "город Тулун"	2014-2021	59 098,4
2.	Муниципальная программа города Тулуна "Жилищно-коммунальное хозяйство"	2014-2021	396 523,3
3.	Муниципальная программа города Тулуна "Транспортное обслуживание"	2014-2021	13 976,5
4.	Муниципальная программа города Тулуна "Городские дороги"	2014-2021	280 723,7
5.	Муниципальная программа города Тулуна "Охрана окружающей среды"	2014-2021	28 135,7
6.	Муниципальная программа города Тулуна "Обеспечение комплексных мер безопасности"	2014-2021	10 287,0
7.	Муниципальная программа города Тулуна "Градостроительство"	2014-2021	7 672,4
8.	Муниципальная программа города Тулуна "Доступное жильё"	2014-2021	93 793,5
9.	Муниципальная программа города Тулуна "Культура"	2014-2021	317 819,2
10.	Муниципальная программа города Тулуна "Физическая культура и спорт"	2014-2021	228 828,4
11.	Муниципальная программа города Тулуна «Молодежь»	2014-2021	2 669,0
12.	Муниципальная программа города Тулуна "Поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций"	2014-2021	435 864,1
13.	Муниципальная программа города Тулуна "Труд"	2014-2021	5 120,5
14.	Муниципальная программа города Тулуна "Охрана здоровья населения"	2014-2021	9 134,1
15.	Муниципальная программа города Тулуна "Образование"	2014-2021	4 267 074,1
16.	Муниципальная программа города Тулуна «Формирование современной городской среды»	2018-2022	151 722,0